



Arbeitsmarktservice
Österreich

**BUNDESRICHTLINIE
zur Anerkennung, Förderung und
Durchführung von Maßnahmen der
Arbeitsstiftung
(AST)**

Gültig ab: 15. Oktober 2011
Erstellt von: BGS/Förderungen
Nummerierung: AMF/23-2011
GZ: BGS/AMF/0722/9944/2011

Damit außer Kraft: BGS/AMF/0722/9955/2011, AMF/17-2011

.....
Dr. Herbert Buchinger e.h.
Vorstandsvorsitzender

Datum der Unterzeichnung: 14.10.2011

.....
Dr. Johannes Kopf, LL.M. e.h.
Vorstandsmitglied

Datum der Unterzeichnung: 14.10.2011

INHALTSVERZEICHNIS

1.	EINLEITUNG	4
2.	REGELUNGSGEGENSTAND.....	4
3.	REGELUNGSZIEL	4
3.1.	REGELUNGSZIEL	4
3.2.	GLEICHSTELLUNGSZIEL	4
3.3.	EFQM	4
4.	GESETZLICHE GRUNDLAGEN	4
5.	ADRESSATINNEN.....	5
6.	NORMEN – INHALTLICHE REGELUNGEN.....	5
6.1.	MERKMALE UND FORMEN VON ARBEITSSTIFTUNGEN.....	5
6.1.1.	<i>Outplacementstiftungen.....</i>	6
6.1.2.	<i>Implacementstiftungen</i>	7
6.1.3.	<i>Zielgruppenstiftungen</i>	7
6.2.	ARBEITSMARKTPOLITISCHE ZIELE	8
6.3.	ANERKENNUNG VON MAßNAHMEN DER ARBEITSSTIFTUNG.....	8
6.3.1.	<i>Rechtliche Bestimmungen</i>	8
6.3.2.	<i>Projektgrundlagen.....</i>	9
6.3.3.	<i>Antragstellung und Zuständigkeit</i>	10
6.3.4.	<i>Maßnahmenmodule</i>	11
6.3.4.1.	<i>Berufsorientierung (Outplacement).....</i>	11
6.3.4.2.	<i>Personalauswahlverfahren (Implacement)</i>	12
6.3.4.3.	<i>Aus- und Weiterbildung</i>	13
6.3.4.4.	<i>Praktische Ausbildung (Praktikum)</i>	14
6.3.4.5.	<i>Aktive Arbeitssuche</i>	15
6.3.4.5.1.	<i>Outplacement</i>	15
6.3.4.5.2.	<i>Implacement</i>	16
6.3.5.	<i>Finanzierung</i>	16
6.3.5.1.	<i>Zuwendung zur Abdeckung schulungsbedingter Mehraufwendungen</i>	16
6.3.6.	<i>Qualitätsmanagementsystem.....</i>	17
6.3.7.	<i>Bescheidmäßige Anerkennung</i>	17
6.4.	DURCHFÜHRUNG VON MAßNAHMEN DER ARBEITSSTIFTUNG.....	18
6.4.1.	<i>Teilnahmevoraussetzungen</i>	18
6.4.2.	<i>Stiftungseintritt.....</i>	19
6.4.3.	<i>Stiftungsaustritt, Unterbrechung, Ausschluss und Wiedereintritt</i>	20
6.4.4.	<i>ALG-/NH-Fortbezug und/oder DLU-Beihilfe.....</i>	21
6.4.5.	<i>Beihilfe für Kursnebenkosten und für Kinderbetreuung.....</i>	21
6.4.6.	<i>Prüfung der EDV-Eintragungen</i>	21
6.4.7.	<i>Prüfung der Durchführungsqualität.....</i>	22
6.4.8.	<i>Prüfung der Projekt-Durchführungsberichte</i>	23
6.5.	FÖRDERUNG VON MAßNAHMEN DER ARBEITSSTIFTUNG.....	23
6.5.1.	<i>Arbeitsmarktpolitische Zielsetzung</i>	24
6.5.2.	<i>Förderbare Kosten.....</i>	24
6.5.3.	<i>Förderbare Stiftungseinrichtungen und Höhe der Förderung</i>	25
6.5.4.	<i>Fördervoraussetzungen.....</i>	25
6.5.4.1.	<i>Förderung im Zusammenhang mit der bescheidmäßigen Anerkennung</i>	25
6.5.4.2.	<i>Arbeitsmarktpolitische Beurteilung</i>	25
6.5.4.3.	<i>Angemessenheit der Kosten</i>	26
6.5.5.	<i>Förderdauer.....</i>	26
6.5.6.	<i>Abrechnungsform.....</i>	26
6.5.7.	<i>Europäischer Sozialfonds.....</i>	27
6.6.	ÜBERGANGSREGELUNGEN	28
6.6.1.	<i>Anerkennung von Maßnahmen der Arbeitsstiftung</i>	28

6.6.2.	Durchführung von Maßnahmen der Arbeitsstiftung.....	28
6.6.3.	Zuschussleistungen über der ASVG-Geringfügigkeitsgrenze.....	28
7.	VERFAHREN	29
7.1.	LANDESGESCHÄFTSSTELLE BEZÜGLICH ANERKENNUNG UND DURCHFÜHRUNG	29
7.1.1.	Bescheidmäßige Anerkennung	29
7.1.2.	Stiftungskoordination	29
7.1.3.	Prüfung der EDV-Dokumentation.....	29
7.1.4.	Prüfung der Durchführungsqualität.....	30
7.1.5.	Prüfung der Projekt-Durchführungsberichte	30
7.1.5.1.	Zwischenbericht	30
7.1.5.2.	Endbericht	30
7.1.6.	Monitoring und Controlling.....	31
7.1.7.	Maßnahmenerfolg	31
7.1.8.	EDV-Abwicklung im Beihilfenadministrationssystem Trägerförderung	31
7.1.9.	Externe Partnerschaften.....	32
7.2.	LANDESGESCHÄFTSSTELLE BEZÜGLICH FÖRDERUNG	32
7.2.1.	Begehrenseinbringung	32
7.2.2.	Begehrensentscheidung/Genehmigung	32
7.2.3.	Fördervereinbarung.....	33
7.2.4.	Beihilfenauszahlung	33
7.2.5.	Prüfung der widmungsgemäßen Verwendung.....	34
7.2.5.1.	Zwischenverwendungsnachweis	34
7.2.5.2.	Abschließender Verwendungsnachweis.....	34
7.2.6.	Befassung der Bundesorganisation.....	35
7.2.7.	Arbeitsmarkterfolg	35
7.3.	REGIONALE GESCHÄFTSSTELLE.....	36
7.3.1.	Maßnahmenbetreuung.....	36
7.3.2.	Eintragungen im PST.....	36
7.3.2.1.	Betreuungsvereinbarung.....	37
7.3.2.2.	Individuelle Teilnahme-Berichte.....	37
7.3.3.	EDV-Abwicklung im Beihilfenadministrationssystem Individualförderungen.....	37
7.3.4.	EDV-Abwicklung im Teilnehmeadministrationssystem (TAS)	37
8.	ÖFFENTLICHKEITSARBEIT	38
9.	IN-KRAFT-TRETEN/AUSSER-KRAFT-TRETEN.....	39
10.	EINFÜHRUNGSBERICHT UND LAUFENDE QUALITÄTSSICHERUNG	39
11.	ERLÄUTERUNGEN	39
11.1.	ZU PUNKT 3.3. EFQM	39
11.2.	ZU PUNKT 6.1. MERKMALE UND FORMEN VON ARBEITSSSTIFTUNGEN.....	39
11.3.	ZU PUNKT 6.1.1. UNTERNEHMENSSTIFTUNG.....	39
11.4.	ZU PUNKT 6.1.2. IMPLACEMENTSTIFTUNGEN.....	40
11.5.	ZU PUNKT 6.3.1. RECHTLICHE BESTIMMUNGEN	40
11.6.	ZU PUNKT 6.3.2. PROJEKTGRUNDLAGEN	41
11.7.	ZU PUNKT 6.3.3. ANTRAGSTELLUNG UND ZUSTÄNDIGKEIT	43
11.8.	ZU PUNKT 6.3.4. MAßNAHMENMODULE.....	43
11.9.	ZU PUNKT 6.3.4.4. PRAKTISCHE AUSBILDUNG (PRAKTIKUM).....	43
11.10.	ZU PUNKT 6.3.4.4. PRAKTISCHE AUSBILDUNG (PRAKTIKUM).....	44
11.11.	ZU PUNKT 6.3.7. RECHTSCHARAKTER DES BESCHIDES	44
11.12.	ZU PUNKT 6.4.1. TEILNAHMEVORAUSSETZUNGEN.....	45
11.13.	ZU PUNKT 6.4.4. ALG-/NH-FORTBEZUG UND/ODER DLU-BEIHILFE	45
11.14.	ZU PUNKT 6.4.5. BEIHILFE FÜR KURSNEBENKOSTEN UND FÜR KINDERBETREUUNG.....	46
11.15.	ZU PUNKT 6.5. RECHTSCHARAKTER DER FÖRDERUNG.....	46
11.16.	ZU PUNKT 6.5.4.2. ÜBERBETRIEBLICH VERWERTBARE AUS- UND WEITERBILDUNGEN	46
12.	ANHANG.....	46

1. EINLEITUNG

Die vorliegende Bundesrichtlinie wurde entsprechend den Vorgaben der „Bundesrichtlinie über die Erstellung von Bundesrichtlinien im AMS“ verfasst.

Sie wurde durch den Verwaltungsrat am 11. Oktober 2011 beschlossen.

2. REGELUNGSGEGENSTAND

Arbeitsstiftungen

Kurzbezeichnung: AST

Regelungsgegenstand ist die Anerkennung und Durchführung sowie die Förderung von Maßnahmen der Arbeitsstiftung.

3. REGELUNGSZIEL

3.1. Regelungsziel

Ziel ist die Festlegung einer einheitlichen und verbindlichen Vorgangsweise für die bescheidmäßige Anerkennung und Durchführung sowie für die Förderung von Dienstleistungen im Rahmen von Arbeitsstiftungen.

3.2. Gleichstellungsziel

Frauen und Männer sollen die gleichen Chancen auf Teilnahme an Maßnahmen einer Arbeitsstiftung eröffnet werden. Um die Verbesserung von Beschäftigungschancen für Frauen sicherzustellen, wird auch Personen ohne Bezug einer Leistung aus der Arbeitslosenversicherung der Zugang zu Implacementstiftungen ermöglicht. Bei der Planung und Gestaltung von Maßnahmen ist die Situation von Personen mit Betreuungspflichten durch entsprechende Rahmenbedingungen zu berücksichtigen (z.B. Kinderbetreuungsplätze).

3.3. EFQM

Mit dieser Bundesrichtlinie wird den EFQM-Kriterien 4a „Externe Partnerschaften werden gemanagt“ und 5a und 5b „Prozesse“ Rechnung getragen.¹

4. GESETZLICHE GRUNDLAGEN

Die Anerkennung von Maßnahmen der Arbeitsstiftung erfolgt im hoheitlichen Verfahren mit Bescheid gemäß § 18 Abs. 6 bis 9 AIVG und ist mit der Rechtsfolge einer verlängerten

¹ siehe dazu Erläuterungen Punkt 11.1.

Bezugsdauer des Arbeitslosengeldes gemäß § 18 Abs. 5 AIVG verbunden. Der Fortbezug der Notstandshilfe erfolgt gemäß § 12 Abs. 5 AIVG. Die DLU-Beihilfe bzw. die DLU-Mindestsicherung des Leistungsbezuges erfolgt gemäß § 35 AMSG.

Die Förderung von Maßnahmen der Arbeitsstiftung erfolgt gemäß § 32 Abs. 3 AMSG iVm § 34 AMSG (das AMS kann Dienstleistungen, die es selber nicht bereitstellen kann oder deren Bereitstellung unzweckmäßig oder unwirtschaftlich wäre, durch vertragliche Vereinbarung an geeignete Einrichtungen übertragen und hierfür eine Beihilfe gewähren). Bezüglich der Förderung ist die Verordnung des Bundesministers für Finanzen über Allgemeine Rahmenrichtlinien für die Gewährung von Förderungen aus Bundesmitteln (ARR 2004) zu beachten. In jenen Fällen, in denen dies die Eigenart der Förderung von Maßnahmen der Arbeitsstiftung erfordert, werden Konkretisierungen der ARR vorgenommen.

5. ADRESSATINNEN

Diese Bundesrichtlinie richtet sich an alle MitarbeiterInnen des Arbeitsmarktservice, die

- in den Landesgeschäftsstellen mit der Anerkennung (Bescheidverfahren) und mit der Förderung (Förderverfahren) sowie mit der Koordination der Durchführung von Maßnahmen der Arbeitsstiftung betraut sind bzw.
- in den Regionalen Geschäftsstellen im Rahmen der Beratung und Betreuung die Inanspruchnahme von Maßnahmen der Arbeitsstiftung mit vorgemerkten Personen vereinbaren und Leistungen der Existenzsicherung während der Teilnahme gewähren.

6. NORMEN – INHALTLICHE REGELUNGEN

6.1. Merkmale und Formen von Arbeitsstiftungen²

Die Maßnahmen der Arbeitsstiftung sind ein sozialpartnerschaftliches Instrument, die infolge des Strukturwandels notwendige Anpassungsprozesse arbeitsmarktpolitisch unterstützen. Im Falle eines bedeutsamen Personalabbaus (wenn Maßnahmen der Sicherung der Beschäftigung nicht mehr möglich sind) sind diese Maßnahmen für die „Wiedererlangung eines Arbeitsplatzes“ (§ 18 Abs. 6 AIVG) im Regelfall Teil eines aktiven betrieblichen Sozialplanes (Betriebsvereinbarung). Die Arbeitskräfte werden bei der Anpassung an die Arbeitskräftenachfrage im Sinne einer frühzeitigen Arbeitsmarktpolitik unterstützt. Im Falle eines für das Unternehmen bedeutsamen Arbeitskräftemangels werden unter aktiver Einbindung des personalaufnehmenden Unternehmens vorgemerkte Arbeitslose für schwer zu besetzende offene Stellen vorqualifiziert. Die Unternehmen werden bei der Anpassung ihrer künftigen Arbeitskräfte unterstützt.

² siehe dazu Erläuterungen Punkt 11.2.

Die Anpassung erfolgt primär in Form einer sehr individualisierten und unternehmensnahen Qualifizierung. Die Qualifizierungen werden auf konkrete Bedarfe der Unternehmen ausgerichtet und theoretische Ausbildungen werden mit praktischen Ausbildungen verbunden. Die notwendigen Abstimmungsprozesse werden unterstützt und die TeilnehmerInnen durchgängig begleitet (Case Management).

Die Maßnahmen der Arbeitsstiftung sind im Regelfall Teil der betrieblichen Arbeitsmarktpolitik und werden von den betroffenen Unternehmen im Rahmen einer Stiftungseinrichtung zur Verfügung gestellt. Die Finanzierung erfolgt daher grundsätzlich sowohl bei Personalabbau als auch bei Personalaufbau durch die beteiligten Unternehmen. Das Arbeitsmarktservice sichert die Existenz während der Teilnahme. Da die notwendigen Anpassungsprozesse auch für die Regional- und Strukturpolitik bedeutsam sind, beteiligen sich häufig auch Gebietskörperschaften an der Finanzierung.

Das Arbeitsmarktservice kann über die Option einer Arbeitstiftung als Instrument für einen sozialverträglichen Personalabbau bzw. als Instrument zur Behebung des Fachkräftemangels informieren (und allenfalls unter bestimmten Bedingungen beschränkt fördern). Ob Maßnahmen der Arbeitsstiftung bereit gestellt werden oder nicht, hängt von der Initiative und Finanzierung der betroffenen Unternehmen und von der Mitwirkung der überbetrieblichen bzw. betrieblichen Sozialpartner ab.

6.1.1. Outplacementstiftungen

Auf Initiative eines oder mehrerer Unternehmen, die von einem größeren Personalabbau betroffen sind, werden – im Regelfall auf Grund von Vereinbarungen im Sozialplan – Maßnahmen des Outplacements bereitgestellt.

Unternehmensstiftung

Maßnahmenkonzept einer Stiftungseinrichtung, die von einem oder mehreren verbundenen³ Unternehmen, die von einem Personalabbau in einem größeren Umfang betroffen sind, bereitgestellt wird.

Insolvenzstiftung

Maßnahmenkonzept einer Stiftungseinrichtung, die durch eine Gebietskörperschaft oder durch eine andere geeignete juristische Person für ein oder mehrere Unternehmen, die infolge von Insolvenztatbeständen oder aus anderen schwerwiegenden Gründen dazu nicht in der Lage sind, bereitgestellt wird.

³siehe dazu Erläuterungen Punkt 11.3.

Regionalstiftung

Maßnahmenkonzept einer Stiftungseinrichtung, die von mehreren Unternehmen einer Region, die zusammen von einem größeren Personalabbau betroffen sind, bereitgestellt wird. Die Regionalstiftung soll Klein- und Mittelbetrieben den Zugang zu Maßnahmen der Arbeitsstiftung ermöglichen.

Branchenstiftung

Maßnahmenkonzept einer Stiftungseinrichtung, die von der gesetzlichen Interessensvertretung der Arbeitgeber im Zusammenhang mit wirtschaftlichen Schwierigkeiten in einem bestimmten Wirtschaftszweig, der von einem größeren Personalabbau betroffen ist, bereitgestellt wird.

Im Zuge der Umsetzung von Outplacementstiftungen können auch die Module Aus- und Weiterbildung und praktische Ausbildung auf die Einbeziehung von personalaufnehmenden Unternehmen ausgerichtet werden.

6.1.2. Implacementstiftungen

Der aktuelle Personalbedarf personalsuchender Unternehmen kann nicht mit vorgemerkten arbeitslosen Personen abgedeckt werden und die sich daraus ergebenden offenen Stellen können in absehbarer Zeit nicht adäquat besetzt werden. Eine zielgerichtete Qualifizierung beseitigt die Divergenz zwischen den Anforderungsprofilen schwer zu besetzender offener Stellen und vorgemerkten Personen.

Implacementstiftung

Maßnahmenkonzept einer Stiftungseinrichtung, die von einem Unternehmen oder von mehreren Unternehmen einer Region oder eines Wirtschaftszweiges, die einen größeren Personalbedarf aufweisen, bereitgestellt wird.⁴

Eine überbetriebliche Konzeption soll Klein- und Mittelbetrieben den Zugang zu Maßnahmen der Arbeitsstiftungen ermöglichen.

6.1.3. Zielgruppenstiftungen

Maßnahmenkonzept einer Stiftungseinrichtung, die von den kollektivvertragsfähigen Körperschaften der Arbeitgeber oder der Arbeitnehmer im Zusammenhang mit außergewöhnlichen wirtschaftlichen Schwierigkeiten für arbeitsmarktpolitische Zielgruppen (insbesondere zur Ausbildung junger Arbeitsloser), bereitgestellt wird. Grundsätzlich kommen sowohl Implacement als auch Outplacement für Zielgruppenstiftungen in Frage.

⁴ siehe dazu Erläuterungen Punkt 11.4.

6.2. Arbeitsmarktpolitische Ziele

Das Ziel von Arbeitsstiftungen ist,

- einen Beitrag zur beruflichen Neuorientierung und Höherqualifizierung von arbeitslosen Personen mit dem Ziel der Reintegration in den Arbeitsmarkt zu leisten
- den Strukturwandel in einer Region oder zwischen personalaufnehmenden und personalabbauenden Unternehmen durch zielgerichtete Qualifikation zu unterstützen
- die Einbindung eines oder mehrerer von einem größeren Personalabbau bzw. Personalaufbau betroffenen Unternehmen bzw. von regionalen arbeitsmarktpolitischen Akteuren und Gebietskörperschaften in arbeitsmarktpolitische Maßnahmen.

6.3. Anerkennung von Maßnahmen der Arbeitsstiftung

6.3.1. Rechtliche Bestimmungen

Die gesetzlichen Voraussetzungen sind im § 18 Abs. 6 bis 9 AIVG normiert. Die Anerkennung erfolgt nach Antragstellung in Form eines hoheitlichen Bescheidverfahrens. Anerkannt wird nicht ein Stiftungsträger oder eine Stiftungseinrichtung, sondern das von der Stiftungseinrichtung für das Unternehmen bzw. für mehrere gleichartige Unternehmen geplante Maßnahmenkonzept zur Wiedererlangung eines Arbeitsplatzes, insbesondere durch eine Ausbildung oder Weiterbildung.

Mit der Teilnahme ist die Rechtsfolge des verlängerten Bezuges von Arbeitslosengeld gemäß § 18 Abs. 5 AIVG verbunden⁵. Der Fortbezug der Notstandshilfe erfolgt gemäß § 12 Abs. 5 AIVG. Die DLU-Beihilfe bzw. die DLU-Mindestsicherung des Leistungsbezuges wird gemäß § 35 AMSG gewährt.

Mit Erlass des BMASK-435.005/0017-VI/AMR/1/2011 vom 17.06.2011 wurde als Maximalhöhe für künftige und laufende Zuschussleistungen die ASVG-Geringfügigkeitsgrenze festgelegt.

Ergänzend zum/zur LeistungsbezieherIn ist auch die Stiftungseinrichtung verpflichtet, alle ihr zur Kenntnis gelangenden Umstände, welche von der Anzeigepflicht des § 50 AIVG umfasst sind, insbesondere Unterbrechungen und Beendigungen der TeilnehmerInnen an anerkannten Maßnahmen, der zuständigen Regionalen Geschäftsstelle zu melden.

Beinhaltet das Stiftungskonzept die Rückkehr zum personalabbauenden Unternehmen, dann ist vertieft zu überprüfen, ob Arbeitslosigkeit vorliegt.⁶ Die Rückkehrmöglichkeit zum personalabbauenden Unternehmen ist anzuerkennen, sofern die kollektivvertragsfähigen Körperschaften der Arbeitgeber und Arbeitnehmer dem Stiftungskonzept zugestimmt haben, keine Aussetzungsverträge bzw. Karenzierungen zugrunde liegen und alle sonstigen Voraussetzungen gegeben sind.

⁵ siehe dazu Erläuterungen Punkt 11.5.

⁶ siehe dazu Erläuterungen Punkt 11.5.

6.3.2. Projektgrundlagen

Die Antragstellung und bescheidmäßige Anerkennung von Maßnahmen der Arbeitsstiftung erfolgt in Projekt bezogener Form und setzt gemäß § 18 Abs. 6 AIVG ein Mindestmaß an Unternehmensbezug mit folgenden Konkretisierungen voraus:⁷

- Beschreibung der arbeitsmarktpolitischen Problemstellung des Unternehmens, das die Einrichtung zur Verfügung stellt, oder der Unternehmen, die die Einrichtung zur Verfügung stellen, oder für die die Einrichtung zur Verfügung gestellt wird
- Gegebenenfalls Spezifikation von Betrieben, die noch beitreten können, und Festlegung des Verfahrens für den Beitritt
- Größenordnung und ungefähre Struktur der jeweiligen Zielgruppen
- Zielsetzung und Beschreibung des inhaltlichen Rahmens für die individuellen Maßnahmen- bzw. Bildungspläne der Zielgruppenpersonen und Darstellung der arbeitsmarktpolitischen Sinnhaftigkeit.
- Voraussichtlicher Beginn und voraussichtliches Ende der Projektlaufzeit, wobei der Zeitraum für mögliche Teilnahme-Eintritte sowie der zeitliche Rahmen für die mögliche individuelle Teilnahmedauer gesondert anzuführen sind. Bei Unternehmen mit längerfristigem Strukturanpassungsbedarf (z.B. industrielle Großbetriebe) kann die Angabe des voraussichtlichen Projektendes entfallen.
- Rahmenbedingungen der Teilnahme
- Standort der Stiftungseinrichtung (Ort der Leistungserbringung)
- Darstellung der organisatorischen, fachlichen und personellen Voraussetzungen
- Darstellung der Kosten und der Finanzierung

Im Falle von Maßnahmen der Arbeitsstiftung gemäß § 18 Abs. 7 AIVG ist der entsprechende Unternehmensbezug (§ 18 Abs. 7 Z 1 AIVG) oder der Branchenbezug (§ 18 Abs. 7. Z 2 AIVG) oder der arbeitsmarktpolitische Zielgruppenbezug (§ 18 Abs. 7 Z 3 AIVG) mit den oben angeführten Konkretisierungen darzustellen.

Grundlage für die Anerkennung und Umsetzung ist das jeweilige Stiftungskonzept bestehend aus folgenden Teilen:

- Stiftungsordnung
 - Teilnahmebedingungen
 - Rechte und Pflichten des Unternehmens/der Unternehmen, der Stiftungseinrichtung und der TeilnehmerInnen
- Maßnahmenkonzept der Stiftungseinrichtung
 - organisatorische, fachliche und personelle Voraussetzungen
 - inhaltlicher Rahmen für individuelle Maßnahmenpläne bzw. Bildungspläne
- Kostenplan und Finanzierungskonzept der Stiftungseinrichtung

⁷ siehe dazu Erläuterungen Punkt 11.6.

- Zustimmungserklärung der kollektivvertraglichen Körperschaften der Dienstgeber und Dienstnehmer zum Stiftungskonzept gemäß § 18 Abs. 6 lit. a AIVG (bzw. Stellungnahme der kollektivvertraglichen Körperschaften der Dienstgeber und Dienstnehmer zur Festlegung der Zuschussleistung gemäß § 18 Abs. 8 lit. c AIVG, wenn dieser nicht bereits im Rahmen des Konzeptes gemäß § 18 Abs. 6 lit. a AIVG zugestimmt worden ist.

Die Ausfinanzierung ist durch eine entsprechende Bestätigung des Unternehmens/der Unternehmen und allenfalls anderer Förderstellen nachzuweisen. Im Falle einer Förderung durch das AMS bedarf es einer diesbezüglich vorangehenden gesonderten Entscheidung.

In Umsetzung der Stiftungsordnung bedarf es einer entsprechenden Regelung der Rechtsbeziehungen zwischen Unternehmen, Stiftungseinrichtung und TeilnehmerInnen. Bei Bedarf sind auf Verlangen die diesbezüglichen Vereinbarungen vorzulegen (z.B. Betriebsvereinbarung, Kooperationsvereinbarung Unternehmen-Stiftungseinrichtung; Ausbildungsvereinbarung Stiftungseinrichtung-TeilnehmerIn; ...).

Die notwendigen Regelungen der Zusammenarbeit zwischen Stiftungseinrichtung und Arbeitsmarktservice bilden einen integrierten Bestandteil der bescheidmäßigen Anerkennung. Diese sind daher entweder in das Stiftungskonzept aufzunehmen oder – zur Sicherstellung des § 18 Abs. 6 lit. b AIVG – als Bescheidaufgaben vorzugeben.

Die bescheidmäßige Anerkennung und die Projektgrundlagen sind für die AMS-interne Umsetzung im BAS TF und TAS aufzubereiten und zur Verfügung zu stellen. Unterschiedliche Inhalte sind auf Maßnahmenebene ausdifferenzieren.

6.3.3. Antragstellung und Zuständigkeit

Eine Stiftungseinrichtung ist eine Personen- und Sachgesamtheit, die der Planung und Durchführung von Maßnahmen gemäß § 18 Abs. 6 lit. b AIVG – nach einem einheitlichen Konzept – gewidmet ist und die keine betrieblichen Produktionsprozesse durchführt.

Wird die Stiftungseinrichtung ohne Erwerbszweck vom Unternehmen bzw. von mehreren Unternehmen selbst bereitgestellt, so erfolgt die Antragstellung durch das betreffende Unternehmen bzw. die betreffenden Unternehmen.

Wird die Stiftungseinrichtung vom Unternehmen bzw. von mehreren Unternehmen im Rahmen eines Dienstleistungsauftrages durch einen Stiftungsträger (Einrichtung mit eigener Rechtspersönlichkeit) bereitgestellt, so kann die Antragstellung entweder durch das Unternehmen bzw. durch die Unternehmen oder durch den beauftragten Stiftungsträger erfolgen.

Der Antragsteller ist zugleich der verantwortliche Projektträger.

Die Zuständigkeit für die bescheidmäßige Anerkennung richtet sich nach dem Ort der überwiegenden Leistungserbringung (Standort der Stiftungseinrichtung). Der Antrag ist für einen oder mehrere in einem Bundesland befindliche Standorte bei der zuständigen AMS Landesgeschäftsstelle einzubringen. Der Sitz des Unternehmens bzw. der Sitz des

Stiftungsträgers sind für die Zuständigkeit unerheblich. Bezieht sich das Stiftungsvorhaben auf Standorte in mehreren Bundesländern kann bei Bedarf und Zweckmäßigkeit die Zuständigkeit für die bescheidmäßige Anerkennung und Förderung einvernehmlich an eine federführende Landesorganisation abgetreten werden.⁸

Im Falle wesentlicher Änderungen sind eine neuerliche Antragstellung samt Vorlage des neuen Stiftungskonzeptes und eine bescheidmäßige Genehmigung erforderlich.

Ein Stiftungskonzept, welches die Möglichkeit der Erweiterung der beteiligten Unternehmen im Rahmen einer Regionalstiftung oder einer Insolvenzstiftung oder einer Implacementstiftung vorsieht, kann anerkannt werden, wenn die Erweiterungsmöglichkeit bezüglich der Anzahl der Unternehmen und der TeilnehmerInnen, der zeitliche, örtliche und personelle Geltungsbereich sowie der inhaltliche, zeitliche und finanzielle Rahmen ausreichend spezifiziert sind. Die AMS Landesgeschäftsstelle ist vom Unternehmen oder der Stiftungseinrichtung über die Beteiligung unter Vorlage der unternehmensbezogenen Projektgrundlagen (siehe Punkt 6.3.2.) schriftlich zu informieren. Das Arbeitsmarktservice überprüft die Übereinstimmung mit dem Anerkennungsbescheid und teilt das Ergebnis schriftlich mit.

Wurde die Erweiterungsmöglichkeit im Rahmen der Antragstellung nicht ausreichend spezifiziert, so sind für die zusätzlichen Unternehmen eine Antragstellung durch den Stiftungsträger samt einer neuerlichen Vorlage der Zustimmungserklärung der kollektivvertragsfähigen Körperschaften und eine bescheidmäßige Anerkennung erforderlich.

6.3.4. Maßnahmenmodule

Die Maßnahmenmodule sind durchgehend und aufeinander aufbauend in Form eines Maßnahmenbündels zu organisieren. Eine durchgängige Betreuung der TeilnehmerInnen (vom Stiftungseintritt bis zum Stiftungsausritt) muss gewährleistet sein.

Gemäß § 18 Abs. 6 AIVG müssen die Maßnahmen der Arbeitsstiftung eine Vollausslastung⁹ der arbeitslosen Person bewirken. Das wöchentliche Stundenausmaß hat daher dem vorangegangenen Beschäftigungsausmaß (Outplacement) bzw. dem künftig angestrebten Beschäftigungsausmaß (Implacement) zu entsprechen und muss jeweils mindestens 50% der kollektivvertraglich festgelegten Normalarbeitszeit betragen. Vom vorangehenden Beschäftigungsausmaß kann abgesehen werden, wenn bei aufrechtem Dienstverhältnis ein gesetzlich geregelter Anspruch auf Herabsetzung der bisherigen Arbeitszeit bestanden hätte (Mutterschutzgesetz, Väterkarenzgesetz).

6.3.4.1. Berufsorientierung (Outplacement)

Das Modul Berufsorientierung dient der Klärung und Entwicklung neuer beruflicher Perspektiven des/der einzelnen StiftungsteilnehmersIn. Die Durchführung des Moduls Berufsorientierung hat durch qualifizierte TrainerInnen, deren Eignung durch die

⁸ siehe dazu Erläuterungen Punkt 11.7.

⁹ siehe dazu Erläuterungen Punkt 11.8.

Stiftungseinrichtung nachzuweisen ist, zu erfolgen. Gemeinsam mit dem/der StiftungsteilnehmerIn wird die individuelle Dauer der Berufsorientierung festgelegt und ein individueller Maßnahmenplan (siehe Anhang) entwickelt.

Im Rahmen der Berufsorientierung ist eine Arbeitserprobung im Ausmaß von maximal 1 Woche möglich.

Die Dauer der Berufsorientierung ist mit maximal 6 Wochen begrenzt und kann in besonders begründeten Fällen (z.B. aufgrund individueller Problemlagen) auf maximal 12 Wochen verlängert werden.

Der individuelle Maßnahmenplan hat die weiteren Module bzw. nachvollziehbar die Aus- und Weiterbildungsmaßnahmen mit der arbeitsmarktpolitischen Perspektive zur Wiedererlangung eines Arbeitsplatzes zu enthalten. Er dient der Regionalen Geschäftsstelle als Entscheidungsgrundlage für die weitere Vorgangsweise.

6.3.4.2. Personalauswahlverfahren (Implacement)

Voraussetzung für die Aufnahme in eine Implacementstiftung ist das Personalauswahlverfahren, das in Kooperation zwischen dem Arbeitsmarktservice, der Stiftungseinrichtung und dem personalaufnehmenden Unternehmen im Stiftungskonzept geregelt ist. Der Auswahlprozess erfolgt anhand der Stellenbeschreibungen und der Anforderungsprofile der offenen Stellen. Die Meldung der offenen Stellen erfolgt durch das Unternehmen selbst oder durch die Stiftungseinrichtung sofern sie die erforderliche Befugnis zur Arbeitsvermittlung entsprechend den Bestimmungen der §§ 2 bis 7 AMFG hat. Die Regionale Geschäftsstelle lädt – entsprechend der vereinbarten Arbeitsteilung zwischen Service für Arbeitskräfte und Service für Unternehmen – geeignete vorgemerkte Personen zum Personalauswahlverfahren ein. Die konkrete Form der Durchführung des Personalauswahlverfahrens und die Mitwirkung des Arbeitsmarktservices sind im Stiftungskonzept darzustellen. Um die Beschäftigungschancen für Frauen zu erhöhen, ist das Gleichstellungsziel zu beachten. Im Rahmen des anerkannten Maßnahmenkonzeptes erfolgt die Spezifizierung des individuellen Bildungsplanes durch die Stiftungseinrichtung in Zusammenarbeit mit dem personalaufnehmenden Unternehmen. Bestandteil des Bildungsplans ist, dass nach Absolvierung der Aus- und Weiterbildung die Aufnahme eines konkreten Dienstverhältnisses beim personalaufnehmenden Unternehmen erfolgt. Der individuelle Bildungsplan ist von der Regionalen Geschäftsstelle auf die Übereinstimmung (keine weitere arbeitsmarktpolitische Beurteilung im Einzelfall) mit dem anerkannten Stiftungskonzept zu prüfen. Mit der Genehmigung erfolgt der Stiftungseintritt.

Im Rahmen des Auswahlverfahrens kann die Überprüfung der Schulungsfähigkeit nicht in Form einer Arbeitserprobung erfolgen. Falls fachlich notwendig (z.B. Pflegeausbildung) kann ein Auswahlseminar als eigenständiges Projekt vorgeschaltet werden (gemäß der Richtlinien BM1 und BM2 sowie BEMO).

Die Dauer des Moduls Personalauswahlverfahren ist so kurz wie möglich zu gestalten und ist mit maximal 4 Wochen beschränkt.

6.3.4.3. Aus- und Weiterbildung

Das Stiftungskonzept hat vorzusehen, dass nach Absolvierung der Berufsorientierung (Outplacement) mindestens 2/3 der TeilnehmerInnen in das Modul Aus- und Weiterbildung übertreten. Ergibt sich im Zuge der Umsetzung eine wesentliche Unterschreitung wird auf die in den Punkten 6.4.7. und 6.6.1. beschriebenen Vorgangsweise verwiesen. Nach positiver Absolvierung des Personalauswahlverfahrens (Implacement) nehmen alle ausgewählten Personen am Modul Aus- und Weiterbildung teil.

Grundlage für die von der Stiftungseinrichtung organisierten bzw. zugekauften Qualifizierungsmaßnahmen ist der genehmigte individuelle Maßnahmenplan bzw. Bildungsplan. Bei der Planung und Genehmigung ist darauf zu achten, dass die geplanten Qualifizierungsmaßnahmen zu einer tatsächlichen Weiterqualifizierung beitragen und innerhalb des im anerkannten Maßnahmenkonzept festgelegten Rahmens absolviert werden können. Dieser Rahmen ist jedenfalls mit der maximalen ALG-Bezugsdauer von 156 bzw. 209 Wochen begrenzt. Ist eine Berufsorientierungsmaßnahme vorgeschaltet, dann darf die maximale ALG-Bezugsdauer um die Dauer der Berufsorientierung – jedoch um höchstens 12 Wochen – überschritten werden (wenn die gesetzliche Ausbildung gemäß § 18 Abs. 5 Z 1 AIVG genau 3 Jahre dauert). Standardausbildungsprogramme im Sinne einer für die ArbeitnehmerInnen des personalaufbauenden Unternehmens verbindlichen Grundausbildung sind nicht anerkennbar.

Der Anteil der Aus- und Weiterbildung muss mindestens 1/3 an der Gesamtdauer der Aus- und Weiterbildung und der praktischen Ausbildung betragen.

Die theoretische Aus- und Weiterbildung soll grundsätzlich in professionellen externen Einrichtungen stattfinden.

Die Aus- und Weiterbildung kann auch in einer betrieblichen Ausbildungseinrichtung (Personen- und Sachgesamtheit ohne Erwerbscharakter, die der Aus- und Weiterbildung gewidmet und vom betrieblichen Produktionsprozess getrennt ist) erfolgen.

Bei Implacementstiftungen kann in Ausnahmefällen die Theorieausbildung direkt beim personalaufnehmenden Unternehmen erfolgen, wenn

- die Schulungsinhalte am freien Markt nicht (in vertretbarer Zeit) angeboten (belegt durch Recherche der Stiftungseinrichtung) werden und;
- der Schulungsinhalt wie in einem Konzept externer Schulungsträger mit folgenden Elementen beschrieben ist: Ausbildungsziel, Dauer (Zeitraum der Theorieausbildung), Gesamtanzahl der Lehreinheiten, Inhalt im Detail mit Angabe der konkret dafür erforderlichen Lehreinheiten, Schulungsort, Name des verantwortlichen Trainers/der verantwortlichen Trainerin (mit Hinweis auf die fachliche Qualifikation) und;
- die Kostentransparenz durch Offenlegung der Kalkulation der Kosten für diesen Ausbildungsteil gegeben ist und;
- der Betrieb bereit ist, nach Ausbildungsende die erfolgreiche Teilnahme an der Ausbildung mit einer vom Betrieb und dem Trainer/der Trainerin unterfertigten

Ausbildungsbestätigung (Zertifikat), unter stichwortartiger Anführung der geschulten Ausbildungsinhalte, zu bestätigen.

- die Unternehmen über eine geeignete räumliche Schulungsumgebung verfügen.

Die Stiftungseinrichtung hat das Vorliegen dieser Voraussetzungen zu überprüfen und zu bestätigen.

6.3.4.4. Praktische Ausbildung (Praktikum)¹⁰

Im Rahmen des individuellen Maßnahmen- bzw. Bildungsplans können theoretische Ausbildung und praktische Ausbildung verbunden werden. Die praktische Ausbildung unterstützt die theoretische/schulische Ausbildung und darf nicht ausschließlich zur Überbrückung von zeitlichen Lücken zwischen theoretischen/schulischen Ausbildungselementen herangezogen werden. Jeder praktischen Ausbildung ist ein theoretisches Einstiegsmodul voranzustellen. Die Mindestanforderung an das theoretische Einstiegsmodul umfasst die Einführung in die Ausbildungsinhalte, sowie eine Darstellung und Begründung der vorgesehenen Abfolge von theoretischen und praktischen Ausbildungsteilen. Werden nach dem theoretischen Einstiegsmodul praktische Ausbildungsteile der theoretischen Ausbildung vorangestellt, ist die Begründung in den Maßnahmen- bzw. Bildungsplan aufzunehmen.¹¹ Der Anteil des Praktikums an der Gesamtdauer der Aus- und Weiterbildung und der praktischen Ausbildung darf höchstens 2/3 betragen, wobei die Dauer in Bezug auf die Komplexität der Tätigkeit verhältnismäßig sein muss und bei einfacheren Qualifikationen 4 Wochen nicht überschreiten darf.¹² Die genaue Dauer der praktischen Ausbildung ist im individuellen Maßnahmen- bzw. Bildungsplan festzuhalten.

Das wöchentliche Ausmaß der praktischen Ausbildung darf die maximale gesetzliche oder kollektivvertragliche Normalarbeitszeit nicht überschreiten. Die Begründung von Beschäftigungsverhältnissen jeglicher Art ist untersagt, ebenso ist eine geringfügige Beschäftigung beim Praktikumsbetrieb generell nicht möglich. Die im Anhang zur Verfügung gestellte Vereinbarung zwischen dem Teilnehmer/der Teilnehmerin, dem Praktikumsbetrieb und der Stiftungseinrichtung ist zu verwenden und im Einzelfall um spezifisch erforderliche Konkretisierungen zu ergänzen.

Während des Praktikums überwiegt die Ausbildung der TeilnehmerInnen. Kriterien für das Überwiegen des Ausbildungszweckes:

- ausbildungsfremde Arbeiten oder reine Hilfsarbeiten werden in einem zeitlich vernachlässigbarem Ausmaß verrichtet

¹⁰ siehe dazu Erläuterungen Punkt 11.9.

¹¹ siehe dazu Erläuterungen Punkt 11.10.

¹² Ausgenommen davon sind jene Ausbildungen, die gesetzlich eine längere Dauer der Ausbildungspraktika vorschreiben.

- Wechsel der Tätigkeiten nach Wahl des Auszubildenden (jedoch unter Bedacht auf die betrieblichen Sacherfordernisse) und nicht nach Maßgabe der am jeweiligen Arbeitsanfall orientierten Betriebserfordernisse
- Mitbestimmung der Arbeitsabläufe (unter Beachtung der genannten sachlichen Grenzen) sodass sich der/die Auszubildende nach seinen/ihren Interessen an den Ausbildungserfordernissen bei einzelnen Tätigkeiten unabhängig von den Betriebserfordernissen länger aufhalten kann
- der/die Auszubildende hat größere Freiheit bei der zeitlichen Gestaltung seiner/ihrer Anwesenheit im Betrieb als sonstige Beschäftigte

Maßgebend für die Beurteilung ist das Gesamtbild der Beschäftigung. Ist im Einzelfall die Zuordnung auch anhand dieser Kriterien zweifelhaft, so ist ein Dienstverhältnis nach § 1151 ABGB bzw. ein Beschäftigungsverhältnis nach § 4 Abs. 2 ASVG anzunehmen. Liegt kein Ausbildungsverhältnis vor, ist die Stiftungsteilnahme zu beenden.

6.3.4.5. Aktive Arbeitssuche

Um die TeilnehmerInnen im Modul „Aktive Arbeitssuche“ bestmöglich mit Vermittlungsvorschlägen unterstützen zu können, hat die Stiftungseinrichtung der Regionalen Geschäftsstelle den Eintritt in das Modul „Aktive Arbeitssuche“ unverzüglich zu melden und den individuellen Teilnahmebericht (über absolvierte Aus- und Weiterbildung und Praktikum) zu übermitteln.

6.3.4.5.1 Outplacement

Im abschließenden Modul von Outplacementstiftungen wird die Arbeitsplatzsuche der TeilnehmerInnen durch Bewerbungstrainings und entsprechende Beratung und Betreuung unterstützt. Die Angebote des Arbeitsmarktservice können ebenfalls in Anspruch genommen werden.

Hat sich im Rahmen der Berufsorientierung kein zusätzlicher Aus- und Weiterbildungsbedarf ergeben, treten die TeilnehmerInnen (höchstens 1/3) unmittelbar nach Abschluss der Berufsorientierung in das Modul Aktive Arbeitssuche ein. TeilnehmerInnen, die ihre Aus- und Weiterbildung beendet oder abgebrochen haben und noch keine Arbeitstelle haben, beginnen die aktive Arbeitssuche unmittelbar im Anschluss daran. Im Rahmen der aktiven Arbeitssuche sind vom Arbeitsmarktservice angebotene zumutbare Beschäftigungen anzunehmen, bei Nichtannahme einer zumutbaren Beschäftigung ist § 10 AIVG anzuwenden.

Im Rahmen der Aktiven Arbeitssuche ist eine Arbeitserprobung jeweils im Ausmaß von maximal 1 Woche pro Betrieb möglich. Sollten jedoch mehr als 3 Arbeitserprobungen im Rahmen der Aktiven Arbeitssuche stattfinden, ist die Notwendigkeit einer weiteren Arbeitserprobung im Einzelfall zu begründen. Die Arbeitserprobung steht immer im Zusammenhang mit dem beabsichtigten Abschluss eines konkreten Arbeitsverhältnisses bei

einem Arbeitgeber und dient – im Hinblick auf begründete Zweifel – der Überprüfung der fachlichen oder persönlichen Eignung für die beabsichtigte Beschäftigung.

Die maximale Dauer der aktiven Arbeitssuche beträgt 14 Wochen. Für Personen ab 50 Jahre und Personen mit einer Erwerbsminderung von mindestens 50 % beträgt die maximale Dauer 28 Wochen.

6.3.4.5.2 Implacement

Die aktive Arbeitssuche von TeilnehmerInnen an Implacementstiftungen beschränkt sich auf jene Personen, die aufgrund unvorhersehbarer Umstände das Dienstverhältnis auf dem ursprünglich vorgesehenen Arbeitsplatz nicht beginnen können. Die Dauer ist im Einzelfall festzulegen. Vom Arbeitsmarktservice angebotene zumutbare Beschäftigungen sind anzunehmen.

6.3.5. Finanzierung

Es ist eine Übersicht (Kalkulation) aller mit dem Vorhaben in direktem Zusammenhang stehenden Ausgaben und Einnahmen vorzulegen. Der Finanzplan hat die Kosten für die Errichtung, den laufenden Betrieb der Stiftungseinrichtung (Kosten für Stiftungsmanagement und Case Management), die Maßnahmenkosten, die Mobilitätskosten der TeilnehmerInnen, sofern diese von der Stiftungseinrichtung getragen werden und die Kosten für die Zuwendung zur Abdeckung schulungsbedingter Mehraufwendungen sowie die Beteiligung anderer Stellen zu enthalten. Die Ausfinanzierung muss ohne finanzielle Beteiligung der TeilnehmerInnen gegeben sein. Im Rahmen der Prüfung des von der Stiftungseinrichtung vorgelegten Finanzplanes ist von der Stiftungseinrichtung die Ausfinanzierung gemäß § 18 Abs. 6 AIVG und die finanzielle Leistungsfähigkeit nachzuweisen.

6.3.5.1. Zuwendung zur Abdeckung schulungsbedingter Mehraufwendungen

Es ist eine Zuwendung zur Abdeckung schulungsbedingter Mehraufwendungen zu gewähren und zwar für Maßnahmen über 3 Monaten (ab dem 1. Tag des 4. Monats) mindestens in der Höhe¹³ des zum Zeitpunkt der Bewilligung gültigen Qualifizierungsbonus für Teilnahmen an AMS Schulungen. Änderungen bei diesem Qualifizierungsbonus sind von den Stiftungsträgern nach wirtschaftlichen Möglichkeiten ehestbaldig nachzuvollziehen. Vom Unternehmen freiwillig eingeräumte und über das gesetzliche Mindestmaß hinausgehende Abfindungsansprüche anlässlich der Beendigung des Dienstverhältnisses können bis hinab zu einer Mindestgrenze auf die monatlichen Zuschussleistungen angerechnet werden. Für die Dauer der praktischen Ausbildung darf keine höhere monatliche Zuschussleistung als während der theoretischen Ausbildung gewährt werden. Die monatliche Zuschussleistung darf ab dem 01.01.2012 die Geringfügigkeitsgrenze gemäß § 5 Abs. 2 Ziffer 2 ASVG während des gesamten Gewährungszeitraumes nicht überschreiten.

¹³ Diese Höhe gilt auch für Maßnahmen unter 25 Wochenstunden.

Die Informationspflicht der Stiftungseinrichtung gegenüber den TeilnehmerInnen über die Lohnsteuerpflicht von Zuschussleistungen, ist in die Stiftungsordnung aufzunehmen.

6.3.6. Qualitätsmanagementsystem

Die Stiftungseinrichtung hat den Nachweis eines Qualitätsmanagementsystems, jedenfalls bezüglich der Zufriedenheit der TeilnehmerInnen, der durchgehenden Betreuung der TeilnehmerInnen (Case Management) und der Umsetzung des Maßnahmenkonzeptes einschließlich der individuellen Maßnahmenpläne bzw. Bildungspläne zu erbringen.

6.3.7. Bescheidmäßige Anerkennung¹⁴

Die Antragsprüfung durch die zuständige Landesgeschäftsstelle erfolgt anhand der vorgelegten Projektgrundlagen (Stiftungskonzept mit unternehmensbezogener Konkretisierung). Eine Anerkennung gemäß § 18 Abs. 6 bzw. 7 AIVG ohne Bezug auf ein oder mehrere Unternehmen, Unternehmenscluster, Branchen oder Zielgruppen ist nicht möglich.

In Konkretisierung der gesetzlichen Voraussetzungen müssen insbesondere folgende Punkte erfüllt werden:

- Vollständigkeit und ausreichende Spezifikation des Stiftungskonzeptes
- Eignung der Stiftungseinrichtung in finanzieller, organisatorischer, fachlicher und personeller Hinsicht
- Positive arbeitsmarktpolitische Beurteilung der Ziele und Inhalte des Maßnahmenkonzeptes
- Qualitätsstandards für die Umsetzung der Maßnahmenmodule
- Ausfinanzierung des Stiftungskonzeptes
- Gewährung einer Zuschussleistung
- Nachweis eines Qualitätsmanagementsystems
- Regelung der Zusammenarbeit und Abstimmung der Stiftungseinrichtung mit den AMS-Geschäftsstellen (Vorlage von individuellen Maßnahmenplänen bzw. Bildungsplänen; Vorlage von Projektdurchführungsberichten; Vorlage von individuellen Teilnahme-Berichten; Durchführung von individuellen Abschlussgesprächen; diverse Dokumentations- und Meldeverpflichtungen; Erwartungshaltungen z.B. bezüglich Implacment-Übernahmequoten)

Bei Vorliegen der Voraussetzungen ist die Anerkennung des Stiftungskonzeptes mit Bescheid vorzunehmen. Auf die Projektlaufzeit sowie auf den Zeitraum für mögliche Teilnahme-Eintritte ist gesondert Bezug zu nehmen. Die Gültigkeit des Anerkennungsbescheides ist grundsätzlich mit der Dauer zu befristen, die sich aus dem Antrag bzw. den Projektgrundlagen ergeben (Punkt 6.3.2.). Aus der arbeitsmarktpolitischen Beurteilung des Vorhabens bzw. aus dem Finanzierungskonzept können sich allenfalls kürzere Dauern als beantragt ergeben.

¹⁴ siehe dazu Erläuterungen Punkt 11.11.

Unbefristet anerkannt werden können Maßnahmenkonzepte von Outplacementstiftungen, die von Unternehmen oder Interessensvertretungen für Unternehmen bereit gestellt werden, die unter längerfristigen Strukturanpassungsproblemen leiden (in der Regel industrielle Großbetriebe). Wird ein Stiftungskonzept unbefristet anerkannt, so ist die Anerkennung mit der Auflage zu versehen, dass Planzahlen hinsichtlich TeilnehmerInnen und Finanzierung alle zwei Jahre der genehmigenden Landesgeschäftsstelle übermittelt werden. Grobe Veränderungen in den Planzahlen sind dann zum Anlass zu nehmen, um Konzeptanpassungsnotwendigkeiten zu klären. Bei Verstoß gegen die erteilte Auflage geht die Rechtswirkung des Bescheides (verlängerter AIG-Bezug) für alle künftigen StiftungsteilnehmerInnen verloren.

Eine negative bescheidmäßige Erledigung ist ausreichend zu begründen.

Sind wesentliche, aber behebbare Punkte im Stiftungskonzept nicht enthalten (z.B. die Regelungen der Kooperation mit dem Arbeitsmarktservice), so sind diese – zur Sicherstellung des § 18 Abs. 6 lit. b AIVG – als Bescheidauflagen gemäß § 18 Abs. 9 AIVG vorzugeben.

In der bescheidmäßigen Anerkennung ist die Auflage vorzusehen, dass die Stiftungseinrichtung das eAMS-Konto für die relevanten und taxativ benannten eServices für Partnerinstitutionen und bei Zweckmäßigkeit für die darüber hinausgehenden Kommunikation mit dem Arbeitsmarktservice zu nutzen hat.

6.4. Durchführung von Maßnahmen der Arbeitsstiftung

6.4.1. Teilnahmevoraussetzungen

Für die Teilnahme an Outplacementstiftungen und Zielgruppenstiftungen (Outplacement) ist eine grundsätzliche Voraussetzung, dass die vom Unternehmen nominierten TeilnehmerInnen – entsprechend den geltenden Zumutbarkeitsbestimmungen – nicht vermittelbar sind oder vermutlich ohne vorangehende Qualifizierung nicht vermittelbar sind und die ALG-Anwartschaft erfüllen. Das Fehlen eines ALG-Anspruches verhindert zwar eine Stiftungsteilnahme nach §18 Abs. 5 ff. AIVG, die Teilnahme an den einzelnen Maßnahmen kann jedoch im Einzelfall nach individueller arbeitsmarktpolitischer Beurteilung (z.B. gemäß § 12 Abs. 5 AIVG) genehmigt werden. Das Stiftungskonzept kann aber – im Einvernehmen mit den Sozialpartnern – auch andere arbeitsmarktpolitische Erfordernisse¹⁵ verfolgen, als die Herstellung der Vermittelbarkeit. Solche weitergehenden Erfordernisse sind im Stiftungskonzept explizit anzuführen. Die Regionale Geschäftsstelle des AMS hat jedenfalls davon auszugehen, dass im Zuge der bescheidmäßigen Anerkennung eine generelle Überprüfung der Vermittelbarkeit der im Konzept angeführten Zielgruppenpersonen bzw. der Sinnhaftigkeit der darüber hinaus verfolgten arbeitsmarktpolitischen Ziele bereits erfolgt ist.¹⁶

¹⁵ siehe dazu Erläuterungen Punkt 11.12.

¹⁶ Die positive arbeitsmarktpolitische Beurteilung des Konzepts für die Outplacementmaßnahmen hat die fehlenden bzw. eingeschränkten Vermittlungsmöglichkeiten bereits entsprechend festgestellt. Damit ist die Vermittelbarkeit von Personen mit AIG-Anspruch von der RGS nicht mehr im Einzelfall zu prüfen.

Im Falle von Implacement ist das Kriterium der Vermittelbarkeit – in Hinblick auf die Vorqualifizierung für schwer zu besetzende offene Stellen – nicht relevant.¹⁷

Über die Aufnahme in die Stiftung und über die Teilnahme an einzelnen Modulen entscheiden die laut Stiftungskonzept zuständigen Organe. Voraussetzung für die Zuerkennung des (verlängerten) ALG-Bezugs ist hingegen eine positive Überprüfung der Übereinstimmung des individuellen Maßnahmen- bzw. Bildungsplans mit dem anerkannten Stiftungskonzept durch die Regionale Geschäftsstelle (Wohnsitz-RGS). Im Einzelfall können nach individueller arbeitsmarktpolitischer Prüfung auch Maßnahmen- bzw. Bildungspläne anerkannt werden, die durch das Maßnahmenkonzept nicht oder nicht vollständig gedeckt sind.¹⁸

Die Dauer des individuellen Maßnahmenplanes bzw. Bildungsplanes richtet sich nach dem im anerkannten Maßnahmenkonzept festgelegten Rahmen. Dieser Rahmen ist jedenfalls mit der maximalen ALG-Bezugsdauer von 156 bzw. 209 Wochen begrenzt. Ist eine Berufsorientierungsmaßnahme vorgeschaltet, dann darf die maximale ALG-Bezugsdauer um die Dauer der Berufsorientierung – jedoch um höchstens 12 Wochen – überschritten werden (wenn die gesetzliche Ausbildung gemäß § 18 Abs. 5 Z 1 genau 3 Jahre dauert).

Die Teilnahme an der Berufsorientierung (Outplacement) bzw. die Teilnahme am Auswahlverfahren (Implacement) ist in der Betreuungsvereinbarung festzuhalten. Der individuelle Maßnahme- bzw. Bildungsplan ist auf die Übereinstimmung mit dem anerkannten Maßnahmenkonzept zu überprüfen.

Das personalaufnehmende Unternehmen (Implacement) ist sowohl im individuellen Bildungsplan als auch im PST anzuführen.

Im Falle der Arbeitskräfteüberlassung ist sowohl der Beschäftiger als auch der Arbeitskräfteüberlasser zu benennen.

Der genehmigte individuelle Maßnahmenplan bzw. Bildungsplan ist mit dem Kunden/der Kundin zu kommunizieren und im PST inklusive der dazu getroffenen Entscheidung unter dem Dokumenten-Typ „MVBER“ zu speichern. Seitens der Stiftungseinrichtung ist mit dem Teilnehmer/der Teilnehmerin eine entsprechende Vereinbarung (z.B. „Ausbildungsvereinbarung“) abzuschließen.

6.4.2. Stiftungseintritt

Die potenziellen TeilnehmerInnen (PST-Status „AF“ oder „AL“) werden im TAS zunächst als „interessiert“ zugebucht. Bei Implacementstiftungen kann die Auswahl potenzieller TeilnehmerInnen zuvor auch mittels ADG erfolgen. Die Eintrittsbuchung und die automatische Änderung des PST-Status auf „SC“ erfolgt mit Beginn der Berufsorientierung (Outplacement) bzw. mit Beginn der Aus- und Weiterbildung (Implacement).

Für alle eingetretenen TeilnehmerInnen sind von der Stiftungseinrichtung in Form des beiliegenden Teilnahme-Formulars (siehe Anhang) die Mindestinhalte des individuellen Maßnahmenplanes bzw. Bildungsplanes und die relevanten Teilnahme-Daten zu erfassen und

¹⁷ siehe dazu Erläuterungen Punkt 11.12.

¹⁸ siehe dazu Erläuterungen Punkt 11.12.

der LGS-Stiftungskoordination und/oder der RGS-Maßnahmenbetreuung zur Verfügung zu stellen.

Bei individuellen Maßnahmenplänen bzw. Bildungsplänen, die länger als 6 Monate dauern, ist von der Stiftungseinrichtung ein individueller Zwischen-Teilnahmebericht (u.a. mit einer Aufstellung der bislang absolvierten Schulungen und praktischen Ausbildung) vorzulegen.

6.4.3. Stiftungsaustritt, Unterbrechung, Ausschluss und Wiedereintritt

In angemessener Zeit vor regulärer Beendigung der Stiftungsmaßnahme ist auf Initiative der Maßnahmenbetreuung und/oder der Stiftungseinrichtung die berufliche Perspektive und der weitere AMS-Betreuungsbedarf zu klären (z.B. Abschlussgespräch mit allen Beteiligten).

Bei Stiftungsaustritt bzw. bei Übertritt in das Modul Aktive Arbeitssuche ist von der Stiftungseinrichtung ein abschließender individueller Teilnahmebericht (u.a. mit einer Aufstellung der tatsächlich absolvierten Schulungen und praktischen Ausbildung) zu übermitteln. In diesem ist auch zu begründen, warum die geplante Übernahme in ein Dienstverhältnis durch das personalaufnehmende Unternehmen (Implacement) nicht erfolgt ist. Die individuellen Teilnahmeberichte sind im PST unter dem Dokumenten-Typ „MVBER“ zu speichern.

Eine vorzeitige Beendigung in Form einer Austrittserklärung durch den/die StiftungsteilnehmerIn ist möglich (z.B. Arbeitsaufnahme, Pensionsantritt, selbständige Erwerbstätigkeit,...). Liegen dafür keine triftigen Gründe vor, ist ein Verfahren gemäß § 10 AIVG zu prüfen. Gleichfalls, wenn eine vorzeitige Beendigung in Form eines Ausschlusses durch die Stiftungseinrichtung bei verschuldeter Vereitelung des Maßnahmenerfolges erfolgt.

Personen mit einer Unterbrechung infolge Mutterschutz oder Bezug von Kinderbetreuungsgeld oder Präsenz- bzw. Zivildienst können die Teilnahme fortsetzen, sofern dies die Projektlaufzeit zulässt.

Ist im Falle von Outplacementstiftungen zwischen dem Stiftungseintritt (Berufsorientierung) und dem Beginn der theoretischen Ausbildung ein längerer Zeitraum zu „überbrücken“, so kann die Stiftungsteilnahme durch die Aufnahme eines zeitlich begrenzten Dienstverhältnisses unterbrochen werden.

Für Personen, die wegen Aufnahme eines Dienstverhältnisses die Stiftungsteilnahme beendet haben, ist ein Wiedereintritt nach Aufnahme eines oder mehrerer Dienstverhältnisse bis zu einer Gesamtdauer von maximal 12 Wochen möglich, sofern kein neuer AIG-Anspruch erworben wurde. Für Personen unter 25 und über 50 Jahre ist ein Wiedereintritt nach Aufnahme eines oder mehrerer Dienstverhältnisse bis zu einer Gesamtdauer von maximal 28 Wochen möglich, sofern das von den kollektivvertraglichen Körperschaften anerkannte Stiftungskonzept keine davon abweichende Regelung vorsieht.

In der Stiftungsordnung sind die berechtigten Austrittsgründe, die Ausschlussgründe samt Ausschlussverfahren und die möglichen Wiedereintrittsgründe im Einzelnen zu regeln.

6.4.4. ALG-/NH-Fortbezug und/oder DLU-Beihilfe

Die Teilnahme am Auswahlverfahren (Implacement) erfolgt im Rahmen des ALG-/NH-Bezuges. Für Personen ohne Leistungsanspruch erfolgt eine Unfallversicherung gemäß § 176 ASVG.

Während der Teilnahme an Maßnahmen der Arbeitsstiftung erfolgt die Existenzsicherung entsprechend den Regelungen der jeweils gültigen Bundesrichtlinie „Beihilfen zur Förderung der beruflichen Mobilität“ (DLU-Beihilfe bzw. ALG-/NH-Fortbezug mit DLU-Mindestsicherung).¹⁹ Auf die Anzeigepflicht gemäß § 50 AIVG von für das Fortbestehen und das Ausmaß des Anspruches maßgebende Änderungen wird verwiesen.

Für StiftungsteilnehmerInnen (mit Bezug von Stiftungsarbeitslosengeld) gelten gesetzlich vorgesehene ausbildungsfreie Zeiten (z.B. Ferien) nicht als Maßnahmenunterbrechung. In diesem Fall erfolgt die Gewährung von Stiftungsarbeitslosengeld gemäß § 18 Abs. 5 ohne Unterbrechung weiter. Der ALG-Fortbezug gemäß § 18 Abs. 5 AIVG wird an StiftungsteilnehmerInnen für nicht gesetzlich vorgesehene ausbildungsfreie Zeiten und für unvorhersehbare Ausbildungslücken bis 28 Tage gewährt. Darüber hinaus wird ab dem ersten Tag der Unterbrechung das ALG gemäß § 18 Abs. 1 oder 2 AIVG gewährt.

Das Ruhen des Arbeitslosengeldes wegen Ausbildung im Ausland (§ 16 Abs. 3 AIVG) kann in besonders gelagerten Fällen über drei Monate hinaus nachgesehen werden (§ 18 Abs. 5 letzter Satz).²⁰

6.4.5. Beihilfe für Kursnebenkosten und für Kinderbetreuung²¹

Wenn das anerkannte Stiftungskonzept keine Kostenabdeckung durch die Stiftungseinrichtung vorsieht, kann den TeilnehmerInnen entsprechend der Bundesrichtlinie „Beihilfen zur Förderung der beruflichen Mobilität (BEMO)“ eine Beihilfe zu den Kursnebenkosten (Fahrtkosten, Unterkunfts- und/oder Verpflegungskosten) sowie entsprechend der Bundesrichtlinie „Beihilfe zur Förderung der regionalen Mobilität (REMO)“ eine Kinderbetreuungsbeihilfe gewährt werden.

6.4.6. Prüfung der EDV-Eintragungen

Die Landesgeschäftsstellen sind verpflichtet, eine stichprobenmäßige Prüfung der EDV-Dokumentationen (Betreuungsvereinbarung, individueller Maßnahmenplan bzw. Bildungsplan, Bearbeitung der individuellen Teilnahme-Berichte,...) im Wege der Fachkontrolle oder durch die LGS-Stiftungskoordination (unter arbeitsteiliger Einbindung der RGS-Maßnahmenbetreuung) durchzuführen.

¹⁹ Die Regelung des Qualifizierungsbonus findet im Hinblick auf die Zuschussleistung zur Abdeckung schulungsbedingter Mehraufwendungen keine Anwendung.

²⁰ siehe dazu Erläuterungen Punkt 11.13.

²¹ siehe dazu Erläuterungen Punkt 11.14.

6.4.7. Prüfung der Durchführungsqualität

Es ist zweckmäßig, während der Projektlaufzeit die konzeptkonforme Durchführung des mit Bescheid anerkannten Stiftungskonzeptes – insbesondere durch vor-Ort-Kontrollen – zu überprüfen. Die Landesgeschäftsstellen sind verpflichtet, ein diesbezügliches Konzept für Anlassfall-bezogene Prüfungen (infolge von Beschwerden, Auffälligkeiten,...) und für Stichprobenprüfungen (Stichprobenauswahl – Stichprobengröße – Prüfinhalte/Ceckliste – Prüfmethoden (TeilnehmerInnenbefragung) – Dokumentation der Feststellungen und Veranlassungen – Kommunikation) festzulegen und umzusetzen.

Als Prüfinhalte sind jedenfalls Soll-Ist-Vergleiche bezüglich der individuellen Maßnahmenpläne bzw. Bildungspläne, der Theorie- und Praktikumszeiten, der Drop-out-Quoten und der Übernahmequoten (Implacement) vorzusehen. Im Falle eines Fördervertrages ist auch eine Prüfung der Angemessenheit der Höhe der Qualifizierungskosten, insbesondere bei einem Nahverhältnis von Stiftungsträger und Schulungsträger, vorzunehmen.

Die Organisation obliegt der LGS-Stiftungskoordination (unter arbeitsteiliger Einbindung der RGS-Maßnahmenbetreuung).

Werden die im mit Bescheid samt Auflagen anerkannten Stiftungskonzepte für die jeweiligen personalaufnehmenden Unternehmen (Implacement) als Richtgröße angegebenen Plan-Übernahmequoten im Ausmaß von mehr als 25% unterschritten, so ist von der Landesgeschäftsstelle mit der Stiftungseinrichtung und den betroffenen Unternehmen eine Abweichungsanalyse vorzunehmen.

Erfolgt die Umsetzung des Stiftungskonzeptes mit gravierenden und arbeitsmarktpolitisch unerwünschten Abweichungen (z.B. Anzahl der StiftungsteilnehmerInnen, Höhe der Kosten/TN) oder bei Verstoß gegen erteilte Auflagen ist dem Adressaten des Anerkennungsbescheides schriftlich mitzuteilen, dass die Grundlage für die weitere Umsetzung nicht mehr gegeben ist.

In weiterer Folge gebührt kein verlängerter ALG-Bezug gemäß § 18 Abs. 5 AIVG (vorzeitige Teilnahme-Beendigung mit Einstellung des Schulungsarbeitslosengeldes). Für laufende Teilnahmen ist eine Beendigungsregelung festzulegen. Dabei ist auf die Interessen der TeilnehmerInnen gebührend Rücksicht zu nehmen (ALG-Fortbezug gemäß § 12 Abs. 5 AIVG bzw. DLU/NH-Fortbezug und bei Bedarf Gewährung einer Beihilfe zu den Kurskosten).

Das Stiftungsverbot ist in der Applikation BTR bzgl. der Stiftungseinrichtung (Outplacement, Implacement) bzw. bzgl. des personalaufnehmenden Unternehmens (Implacement) zu vermerken.

Im Falle der nicht konzeptkonformen Umsetzung sind die beschriebenen notwendigen Veranlassungen unbeschadet der Rechtsfolgen aus § 25 Abs. 3 i.V.m. § 50 Abs. 1 AIVG vorzunehmen (Prüfung allfälliger Rückforderungsansprüche gegenüber der Stiftungseinrichtung falls diese unberichtete Leistungsbezüge verursacht hat).

6.4.8. Prüfung der Projekt-Durchführungsberichte

Bei einer mehrjährigen Laufzeit des Projektes ist von der Stiftungseinrichtung ein jährlicher Zwischenbericht vorzulegen (innerhalb einer 3-monatigen Frist). Zweck der Vorlage und Prüfung des Zwischenberichtes über die bisherige Durchführung des mit Bescheid samt Auflagen genehmigten Stiftungskonzeptes ist es, die bisherigen Erfahrungen auszuwerten und bei Bedarf – noch während der Laufzeit – Verbesserungen und Konzeptanpassungen vorzunehmen. Auf die Rechtsfolge bei nicht konzeptkonformer Durchführung ist hinzuweisen (schriftliche Mitteilung, dass die Grundlagen nicht mehr gegeben sind; vorzeitige Teilnahme-Beendigung; Stiftungsverbot).

Nach Abschluss des Projektes ist von der Stiftungseinrichtung ein Endbericht vorzulegen (innerhalb einer 3-monatigen Frist). Der vorzulegende Endbericht dient als Nachweis der Durchführung des mit Bescheid samt Auflagen genehmigten Stiftungskonzeptes sowie der dadurch erzielten Erfolge. Der Bericht hat Plan-Ist-Vergleiche zu enthalten, insbesondere bezüglich

- TeilnehmerInnen
- Kosten und Finanzierung
- Drop-out-Quote
- Auswertung der individuellen Teilnahme-Berichte bzgl. des Maßnahmenerfolges
- Übernahmequote der personalaufnehmenden Unternehmen (Implacement)

Die Prüfung dient der Feststellung, ob bzw. inwieweit eine ordnungsgemäße, d.h. konzeptkonforme Durchführung gegeben ist.

Im Falle der Förderung des Stiftungsprojektes haben die Projekt-Durchführungsberichte eine spezifische Ergänzung bezüglich der Durchführung der geförderten Leistung zum Zwecke des Nachweises der widmungsgemäßen Verwendung zu enthalten.

6.5. Förderung von Maßnahmen der Arbeitsstiftung²²

Die Mitfinanzierung des Arbeitsmarktservice ist grundsätzlich auf die Gewährung von finanziellen Leistungen an die TeilnehmerInnen beschränkt (Leistungsfortbezug mit DLU-Mindestsicherung oder DLU-Beihilfe; allenfalls Beihilfe für Kursnebenkosten und für Kinderbetreuung).

Die Kosten für die Errichtung und für den laufenden Betrieb der Stiftungseinrichtung (Stiftungsmanagement) sowie die Maßnahmenkosten für die TeilnehmerInnen (einschließlich der notwendigen Zuwendung zur Abdeckung schulungsbedingter Mehraufwendungen) sind grundsätzlich von den Unternehmen, durch Beteiligungen anderer Stellen oder aus sonstigen Beiträgen zu finanzieren.

Ist der Stiftungseinrichtung – trotz ernstlicher Bemühungen – die Ausfinanzierung des Stiftungsprojektes nicht möglich, kann das Arbeitsmarktservice in beschränktem Ausmaß eine Projektförderung gewähren.

²² siehe dazu Erläuterungen Punkt 11.15.

6.5.1. Arbeitsmarktpolitische Zielsetzung

- Anreiz für Unternehmen, sich an der Finanzierung von arbeitsmarktpolitischen Maßnahmen im Zusammenhang mit einem bedeutsamen Personalabbau (Outplacement) bzw. im Zusammenhang mit einem bedeutsamen Fachkräftemangel (Implacement) zu beteiligen
- Übernahme eines Finanzierungsanteiles anstelle des insolventen Unternehmens

6.5.2. Förderbare Kosten

Im Falle von Insolvenzstiftungen, Regionalstiftungen, Branchenstiftungen und Zielgruppenstiftungen (Outplacement) sind die Kosten

- für Berufsorientierungsmaßnahmen
- für Aus- und Weiterbildungsmaßnahmen, die von beauftragten externen Qualifizierungseinrichtungen oder TrainerInnen in Rechnung gestellt werden
- für die Aktive Arbeitssuche, sowie
- für Zuwendungen zur Abdeckung schulungsbedingter Mehraufwendungen

förderbar.

Im Falle von Implacementstiftungen und Zielgruppenstiftungen (Implacement) sind ausschließlich die Kosten

- für Aus- und Weiterbildungsmaßnahmen, die von beauftragten externen Qualifizierungseinrichtungen oder TrainerInnen in Rechnung gestellt werden, förderbar.

Im Falle von Unternehmensstiftungen sind ausschließlich die Kosten

- für Zuwendungen zur Abdeckung schulungsbedingter Mehraufwendungen für die Teilnahme an Maßnahmen mit einer Dauer von über 6 Monaten (ab dem ersten Monat) förderbar.

Werden im Projektzeitraum mehr als 250 arbeitslos gewordene ArbeitnehmerInnen eines oder mehrerer verbundener Unternehmen einbezogen, wird das Vorhaben als Unternehmensstiftung gewertet, sodass die Förderung im Rahmen einer Regionalstiftung nicht möglich ist.

Die Förderung von Zuwendungen zur Abdeckung schulungsbedingter Mehraufwendungen ist nicht möglich, wenn diese an die StiftungsteilnehmerInnen nicht durch den Antragsteller auf bescheidmäßige Anerkennung (Projektträger) ausbezahlt werden (z.B. Auszahlung durch das bzw. die Unternehmen und nicht durch den beauftragten Stiftungsträger).

Die Landesdirektorien werden ermächtigt,

- Obergrenzen für anerkenbare Kosten pro TeilnehmerIn und/oder

- Obergrenzen für TrainerInnentagsätze im Falle der stiftungsinternen oder firmeninternen Durchführung mit externen TrainerInnen

festzulegen. Diese Obergrenzen stellen keine Kostenpauschalierung dar.

Die Kosten für die Errichtung und den laufenden Betrieb der Stiftungseinrichtung (Stiftungsmanagement) sowie die Kosten der durchgehenden Betreuung (Case Management) sind nicht förderbar.

6.5.3. Förderbare Stiftungseinrichtungen und Höhe der Förderung

Die Höhe der Beihilfe beträgt im Falle von

- Insolvenzstiftungen bis 60%
- Regionalstiftungen bis 35%
- Branchenstiftungen bis 35%
- Zielgruppenstiftung bis 35%
- Unternehmensstiftungen bis 35%
- Implacementstiftungen bis 35%

der förderbaren Kosten.

Im Falle von Regional-, Branchen- und Zielgruppenstiftungen mit einer Rückkehrmöglichkeit in das personalabbauende Unternehmen ist bei der Festlegung der Beihilfenhöhe für Implacementmodule eine höhere Unternehmensbeteiligung bzw. eine niedrigere AMS-Förderung zu berücksichtigen.

6.5.4. Fördervoraussetzungen

6.5.4.1. Förderung im Zusammenhang mit der bescheidmäßigen Anerkennung

Die Förderung hat in einem unmittelbaren Zusammenhang mit einem erstmaligen Antrag auf bescheidmäßige Anerkennung zu stehen und ermöglicht als Teil des Finanzierungskonzeptes die Realisierung des Stiftungsprojektes.

6.5.4.2. Arbeitsmarktpolitische Beurteilung

Im Falle von Outplacementstiftungen erfolgt die arbeitsmarktpolitische Beurteilung anhand des Kriteriums, ob bzw. inwieweit es sich aus Sicht des Arbeitsmarktservices um einen bedeutsamen Personalabbau handelt und welche alternativen Handlungsmöglichkeiten bestehen.

Im Falle von Implacementstiftungen erfolgt die arbeitsmarktpolitische Beurteilung anhand des Kriteriums, ob bzw. inwieweit in einem bedeutsamen Ausmaß schwer zu besetzende offene Stellen durch die Vorqualifizierung von vorgemerkten Arbeitslosen besetzt werden können.

Es ist zu berücksichtigen, inwieweit die Aus- und Weiterbildungen allgemein bzw. überbetrieblich verwertbar sind.²³

Weiters ist zu berücksichtigen, inwieweit das Stiftungsprojekt den Grundsätzen des Gender Mainstreaming und des Diversity Management entspricht.

6.5.4.3. Angemessenheit der Kosten

Die Stiftungseinrichtung hat darzustellen, nach welchen Kriterien und nach welchem Verfahren die Angemessenheit der förderbaren Kosten (für Berufsorientierung, Aus- und Weiterbildung, Aktive Arbeitssuche) sichergestellt und die nachvollziehbare Überprüfung gewährleistet wird.

6.5.5. Förderdauer

Die Beihilfe wird entsprechend der Zweckbindung für die Dauer der Laufzeit der geförderten Qualifizierungsmaßnahmen gewährt (und ist jedenfalls mit der Laufzeit des mit Bescheid anerkannten Stiftungsprojektes begrenzt).

6.5.6. Abrechnungsform

Die Abrechnung erfolgt durch eine zahlenmäßige Aufstellung aller mit den geförderten Maßnahmen (Berufsorientierung, Aus- und Weiterbildung und der Aktiven Arbeitssuche) und den geförderten Zuwendungen zur Abdeckung schulungsbedingter Mehraufwendungen zusammenhängenden Ausgaben und Einnahmen, wobei die Gliederung der Plankalkulation entspricht und einen Plan-Ist-Vergleich ermöglicht.

Der Abrechnung sind entweder entsprechende Auszüge aus der Buchhaltung (Saldenlisten, Kontoblätter ...) oder ein Belegsverzeichnis mit folgenden Inhalten anzuschließen:

- Gegenstand der Rechnung
- Rechnungsaussteller/Zahlungsempfänger
- Rechnungs- und Zahlungsbetrag (brutto/netto)
- Rechnungs- und Zahlungsdatum
- förderungsrelevanter Betrag/Kosten (abzüglich Skonti und Rabatte)
- Zuordnung zur Kostenposition laut Kalkulation/Fördervereinbarung

Die Auszahlung der Zuwendungen zur Abdeckung schulungsbedingter Mehraufwendungen ist durch eine Bestätigung der TeilnehmerInnen nachzuweisen.

Projekträger, die gleichzeitig mehrere Projekte durchführen, haben als Grundlage für die Abrechnung des geförderten Projektes im Rahmen ihres Buchführungssystems einen eigenen Verrechnungskreis oder im Rahmen des Kostenrechnungssystems eine eigene Kostenstelle einzurichten.

²³ siehe dazu Erläuterung Punkt 11.16.

Der zahlenmäßige Nachweis basiert auf Originalrechnungen oder gleichwertigen Buchungsbelegen und auf Belegen für den Nachweis der Zahlung (Zahlungsunterlagen, Bankkontoauszügen, etc.), welche auf Verlangen im Original oder in Kopie vorzulegen sind.

Eine generelle Überprüfung von Drittbelegen erfolgt nicht.

Die Überprüfung von Drittbelegen erfolgt in Form von Stichproben oder bei Verdacht auf Malversationen. Die Stichprobenziehung hat nach objektiven Kriterien zu erfolgen und zumindest 5% des Beihilfenbetrages zu beinhalten.

6.5.7. Europäischer Sozialfonds

Im Rahmen des Operationellen Programms Beschäftigung können Implacmentstiftungen und Zielgruppenstiftungen (Implacement), die überwiegend für Personen ab 45 Jahre konzipiert sind aus Mitteln des Europäischen Sozialfonds kofinanziert werden (Schwerpunkt 2/Unterschwerpunkt F.2.2. Qualifizierung – Implacementstiftungen). Gemäß Artikel 11 der Verordnung (EG) Nr. 1081/2006 über den Europäischen Sozialfonds werden in Absatz 2 folgende Ausgaben als nicht förderfähig definiert:

- Erstattungsfähige Mehrwertsteuer
- Sollzinsen
- Investitionen: Kauf von Möbeln, Betriebsmitteln, Fahrzeugen, Infrastruktur, Immobilien und Grundstücke

Im Falle der ESF-Kofinanzierung ist der/die FördernehmerIn zu verpflichten die Bestimmungen des ESF hinsichtlich

- Öffentlichkeitsarbeit und Marketing (ergänzend zu den im Folgenden formulierten Bestimmungen),
- TeilnehmerInnen-Information,
- Rechnungsprüfung,
- Evaluierung und
- Veröffentlichung von Förderdaten

durch Unterzeichnung der ESF-Vereinbarung anzuwenden.

Für die ESF-Finanzierung sind folgende Verordnungen relevant:

- Verordnung (EG) Nr. 1081/2006 des europäischen Parlaments und des Rates vom 5. Juli 2006 über den Europäischen Sozialfonds
- Verordnung (EG) Nr. 1083/2006 des Rates vom 11. Juli 2006 mit allgemeinen Bestimmungen über den Europäischen Fonds für regionale Entwicklung, den Europäischen Sozialfonds und den Kohäsionsfonds
- Verordnung (EG) Nr. 1828/2006 der Kommission vom 8. Dezember 2005 zur Festlegung von Durchführungsvorschriften zur Verordnung (EG) Nr. 1083/2006 des Europäischen Parlaments und des Rates über den europäischen Fonds für regionale Entwicklung, den Europäischen Sozialfonds und den Kohäsionsfonds
- Verordnung (EG) Nr. 2035/2005 der Kommission vom 12. Dezember 2005 zur Änderung der Verordnung (EG) Nr. 1681/1994 betreffend Unregelmäßigkeiten und die

Wiedereinziehung zu Unrecht gezahlter Beträge im Rahmen der Finanzierung der Strukturpolitiken sowie die Einrichtung eines einschlägigen Informationssystems

6.6. Übergangsregelungen

6.6.1. Anerkennung von Maßnahmen der Arbeitsstiftung

Laufende unbefristete Bescheide sind von der Landesgeschäftsstelle bei entsprechenden Hinweisen zu überprüfen, ob die Voraussetzungen und Projektgrundlagen zum Zeitpunkt der Antragstellung noch mit der aktuellen Durchführung anhand konkreter Teilnahmen übereinstimmen. Bei wesentlicher Abweichung ist dem Adressaten des Anerkennungsbescheides schriftlich mitzuteilen, dass die Grundlage für die weitere Umsetzung nicht mehr gegeben ist. Auf die im Punkt 6.4.7. beschriebenen Rechtsfolgen wird verwiesen. Für eine in Aussicht genommene Neuausrichtung braucht es eine neue Antragstellung und einen neuen Bescheid.

6.6.2. Durchführung von Maßnahmen der Arbeitsstiftung

Alle laufenden Teilnahmen, die vor dem 01.09.2009 begonnen haben, sind in Bezug auf die Einhaltung der Regelungen der praktischen Ausbildung zu überprüfen, sofern diese Überprüfung noch nicht erfolgt ist. Im Falle gravierender Abweichungen wird auf Punkt 6.4.7. verwiesen.

6.6.3. Zuschussleistungen über der ASVG-Geringfügigkeitsgrenze

Entsprechend dem Erlass des BMASK-435.005/0017-VI/AMR/1/2011 vom 17.06.2011 haben die Landesgeschäftsstellen alle Stiftungseinrichtungen über die steuer- und sozialversicherungsrechtliche (und in der Folge arbeitslosenversicherungsrechtliche) Problematik von Zuwendungen zur Abdeckung für schulungsbedingte Mehraufwendungen, die über der ASVG-Geringfügigkeitsgrenze gewährt werden, zu informieren.

Zur Vermeidung möglicher schwerwiegender Nachteile für die betroffenen StiftungsteilnehmerInnen können entsprechend dem Erlass des BMASK-435.005/0024-VI/AMR/1/2011 vom 18.08.2011 ab 01.01.2012 seitens des Arbeitsmarktservice keine die ASVG-Geringfügigkeitsgrenze (gemäß § 5 Abs. 2 Ziffer 2) übersteigenden Zuschussleistungen mehr akzeptiert werden. Die betroffenen Stiftungseinrichtungen sind aufzufordern, für künftige ebenso wie für laufende Teilnahmen für eine entsprechende betragsmäßige Anpassung Sorge zu tragen.

a) Erfolgt seitens der Stiftungseinrichtung eine entsprechende Konzeptanpassung und neuerliche Antragstellung, so sind mit der bescheidmäßigen Anerkennung keine weiteren Veranlassungen zu treffen.

b) Erfolgt keine bescheidmäßige Anpassung, so ist durch die Regionale Geschäftsstelle ein Nachweis über die Höhe der gewährten Zuschussleistung anzufordern. Im Falle der

Überschreitung der ASVG-Geringfügigkeitsgrenze ist der zuständige Sozialversicherungsträger zwecks Prüfung der Sozialversicherungspflicht zu kontaktieren. Wird durch den Sozialversicherungsträger eine Pflichtversicherung festgestellt, besteht für diesen Zeitraum (ab 01.01.2012) - mangels Vorliegen von Arbeitslosigkeit - kein Anspruch auf Arbeitslosengeld/Notstandshilfe/DLU. In der Folge ist die Stiftungsteilnahme zu beenden.

7. VERFAHREN

7.1. Landesgeschäftsstelle bezüglich Anerkennung und Durchführung

Die Aufgaben der Landesgeschäftsstelle umfassen alle Belange der Träger-bezogenen Abwicklung, das Monitoring/Controlling sowie die Koordination/Information.

7.1.1. Bescheidmäßige Anerkennung

Gemäß § 18 Abs. 6 AIVG wird von der Landesgeschäftsstelle das von der Stiftungseinrichtung vorgelegte Stiftungskonzept inklusive Maßnahmenkonzept, anerkannt. Nehmen mehrere Unternehmen an einer Arbeitsstiftung teil, ist für jedes Unternehmen bzw. mehrere gleichartige Unternehmen ein geeignetes Maßnahmenkonzept vorzulegen, das von der örtlich zuständigen Landesgeschäftsstelle anerkannt wird. Bei Antragstellung sind folgende Unterlagen vorzulegen:

- Stiftungskonzept mit Finanzplan, Maßnahmenkonzept und Stiftungsordnung
- Zustimmungserklärung der für den Wirtschaftszweig in Betracht kommenden kollektivvertragsfähigen Körperschaften der ArbeitgeberInnen und ArbeitnehmerInnen

Die Zuständigkeit richtet sich nach dem Standort der Stiftungseinrichtung (siehe Punkt 6.3.3.). Bei überregionalen Stiftungskonzepten mit mehreren Standorten der Stiftungseinrichtung ist eine Antragstellung und bescheidmäßige Anerkennung durch die jeweils betroffene AMS-Landesorganisation erforderlich.

7.1.2. Stiftungscoordination

Im Sinne einer einheitlichen Stiftungsbetreuung ist in jeder Landesgeschäftsstelle ein/eine Stiftungs KoordinatorIn zu bestimmen.

Aufgabe der Stiftungscoordination ist unter anderem die Veranlassung bzw. Durchführung von Kontrolltätigkeiten bezüglich der Einhaltung der Bescheidaufgaben bzw. Fördervereinbarung, der Durchführungsqualität sowie die stichprobenmäßige Kontrolle der EDV-Eintragungen.

7.1.3. Prüfung der EDV-Dokumentation

Im Wege der Fachkontrolle bzw. durch den/die Stiftungs KoordinatorIn sind jedenfalls folgende EDV-Dokumentationen stichprobenmäßig zu überprüfen:

- Betreuungsvereinbarung
- individueller Maßnahmen- bzw. Bildungsplan
(in Übereinstimmung mit dem anerkannten Stifungskonzept)
- Bearbeitung der individuellen Teilnahmeberichte

7.1.4. Prüfung der Durchführungsqualität

Entsprechend dem Konzept für Anlassfall-bezogene Prüfungen und Stichprobenprüfungen sind jedenfalls folgende Prüfinhalte maßgeblich:

- Soll-Ist-Vergleich der individuellen Maßnahmen- bzw. Bildungsplänen
- Theorie- und Trainingszeiten
- Drop-out-Quoten
- Übernahmequoten der personalaufnehmenden Unternehmen (Implacement)
- Angemessenheit der Qualifizierungskosten (bei Förderung)

7.1.5. Prüfung der Projekt-Durchführungsberichte

7.1.5.1. Zwischenbericht

Bei einer mehrjährigen Projektlaufzeit ist jeweils 3 Monate nach Ablauf eines Jahres ein Zwischenbericht vorzulegen. Die Stiftungseinrichtung hat über die bisherige Durchführung und die Einhaltung der im Bescheid bzw. in der Fördervereinbarung vereinbarten Auflagen zu berichten.

Zweck der Vorlage und Prüfung des Zwischenberichtes über die bisherige Durchführung ist es, die bisherigen Erfahrungen auszuwerten und bei Bedarf – noch während der Vertragslaufzeit – Verbesserungsmaßnahmen oder Konzeptanpassungen vorzunehmen. Auf die Rechtsfolge bei nicht konzeptkonformer Durchführung ist hinzuweisen.

7.1.5.2. Endbericht

3 Monate nach Projektabschluss ist von der Stiftungseinrichtung ein Endbericht mit folgenden Soll-Ist-Vergleichen bezüglich

- TeilnehmerInnen
- Kosten und Finanzierung
- Drop-out-Quote
- Auswertung der individuellen Teilnahme-Berichte bzgl. des Maßnahmenerfolges
- Übernahmequote der personalaufnehmenden Unternehmen (Implacement)
- Durchführung der geförderten Leistung

vorzulegen.

Die Prüfung dient der Feststellung, ob bzw. inwieweit eine ordnungsgemäße, d.h. konzeptkonforme Durchführung gegeben ist.

7.1.6. Monitoring und Controlling

Die Auswertung der im ‚BAS TF‘ und ‚TAS‘ erfassten Projektdaten erfolgt im Rahmen des DWH.

Für Zwecke des Benchmarking werden als Kennzahlen unter anderem die „Kosten pro TeilnehmerIn“ und die „Kosten pro TeilnehmerIn und Tag“ herangezogen. Grundlage hierfür sind die Plan- und Istwerte der im ‚BAS TF‘ erfassten Finanzierung und die im ‚TAS‘ auf Veranstaltungsebene erfassten „Teilnahmen“.

7.1.7. Maßnahmenenerfolg

Das Ziel und die Inhalte der Arbeitsstiftung sind im Stiftungskonzept beschrieben und integrierter Bestandteil des Anerkennungsbescheides.

In den individuellen Teilnahmeberichten ist durch die Stiftungseinrichtung rückzumelden, ob im Einzelfall das inhaltliche Maßnahmenziel erreicht wurde oder nicht. Die statistische Auswertung erfolgt durch die Stiftungseinrichtung im Rahmen des Endberichtes über die Projektdurchführung.

In den Bescheidaufgaben kann der angestrebte Planwert für den Maßnahmenenerfolg sowie der Planwert für die Übernahmequote (Implacement) festgelegt werden. Die Festlegung des angestrebten Maßnahmenenerfolges (Kennzahl: Anteil der TeilnehmerInnen mit Erreichung des inhaltlichen Maßnahmenzieles an allen TeilnehmerInnen) und der Übernahmequote (Kennzahl: Anteil der übernommenen TeilnehmerInnen an allen TeilnehmerInnen) dienen dem Zweck, im Falle des Nichterreichens eine Abweichungsanalyse vorzunehmen und Verbesserungen (auch für ein allfälliges Folgeprojekt) abzuleiten. Bei signifikanten Abweichungen ist eine neuerliche positive bescheidmäßige Anerkennung ohne Ableitung und Festlegung von Änderungserfordernissen nicht möglich. Die Stiftungseinrichtung ist verpflichtet, an diesem laufenden Verbesserungsprozess mitzuwirken. In die Abweichungsanalyse sind die Anregungen der Stiftungseinrichtung einzubeziehen. Wird ein Planwert für den Maßnahmenenerfolg vereinbart (optional), ist ein diesbezüglicher Textbaustein in die Bescheidaufgaben aufzunehmen.

7.1.8. EDV-Abwicklung im Beihilfenadministrationssystem Trägerförderung

- Das BAS-TF ist einzusetzen.
- Beteiligungen anderer Kostenträger sind zu erfassen, im Zuge der Genehmigung des Projektes die Planbeträge und im Zuge der Prüfung der widmungsgemäßen Verwendung die Istbeträge.
- Bei fremdfinanzierten Projekten, deren TeilnehmerInnen durch das AMS administriert werden, sind gleichfalls die Plan- und Istwerte der anderen Kostenträger zu erfassen.
- Der (teilweise) Eingang einer Rückforderung bzw. die Abschreibung einer Rückforderung ist zu dokumentieren.

- Sofern Auszahlungen an Berichte gebunden sind, sind die Berichte mit der entsprechenden Zeile im Auszahlungsplan zu verknüpfen. Eine Freigabe dieser und aller weiteren Zahlungen kann nur nach positiver Prüfung des Berichtes erfolgen.
- Projektverlängerungen können mit der Geschäftsfunktion „Projekt verlängern“ durchgeführt werden, ohne dass die TeilnehmerInnen auf Veranstaltungen neu gebucht werden müssen.
- Der Planwert des Arbeitsmarkterfolges (Förderung) ist auf der Maßnahmenbasis einzutragen.
- Wird ein Planwert für den Maßnahmenerfolg vereinbart (optional), ist dieser auf der Maßnahmenbasis einzutragen.
- Die abgeschlossene Fördervereinbarung, der Bescheid, sowie das Stiftungskonzept inkl. Finanzplan, Maßnahmenkonzept und Stiftungsordnung sind in das Projektunterlagencenter (PUC) zu importieren.

Die budgetäre Verbuchung in der Applikation ‚AMF-SAP‘ erfolgt elektronisch aufgrund der Entscheidung/Genehmigung im ‚BAS TF‘ und entspricht der jeweils gültigen Bundesrichtlinie ‚Budgetierung und Verbuchung von Beihilfen (AMF-SAP)‘.

7.1.9. Externe Partnerschaften

Im Sinne des EFQM-Kriteriums 4a „Externe Partnerschaften werden gemanagt“ ist die Landesgeschäftsstelle verpflichtet, in systematischer und regelmäßiger Form eine Abstimmung mit den Stiftungseinrichtungen und/oder deren Vernetzungs- und Koordinationsstrukturen (in Form von Trägermeetings, Workshops,...) durchzuführen. Durch Informations- und Erfahrungsaustausch (jeweilige Bedürfnisse und Erwartungen – strategische Ausrichtung – Veränderungen – Gestaltung der Zusammenarbeit ...) und gemeinsame Entwicklungen sollen die Prozesse der Dienstleistungserbringung zugunsten der Organisation und der KundInnen verbessert werden.

7.2. Landesgeschäftsstelle bezüglich Förderung

7.2.1. Begehrenseinbringung

Beihilfenbegehren sind bei der für die bescheidmäßige Anerkennung zuständigen Landesgeschäftsstelle einzubringen.

7.2.2. Begehrensentscheidung/Genehmigung

Die Prüfung des Beihilfenbegehrens samt allen integrierten Bestandteilen erfolgt entsprechend den Bestimmungen des Punktes 6.5.. Das Ergebnis ist aktenmäßig festzuhalten. Die Bewilligung erfolgt in Form einer Fördervereinbarung (Punkt 7.2.3.). Eine negative Entscheidung ist dem Förderwerber unter Angabe der wesentlichen Entscheidungsgründe bekannt zu geben.

7.2.3. Fördervereinbarung

Die Gewährung der Beihilfe erfolgt in Form einer ausführlichen schriftlichen Fördervereinbarung. Die beiliegende Mustervereinbarung (Anlage) gilt als integrierter Bestandteil dieser Bundesrichtlinie.

Die Fördervereinbarung ist so zu gestalten, dass sie keine Verpflichtung der Stiftungseinrichtung zur Leistungserbringung beinhaltet. Es ist ausdrücklich festzuhalten, dass die Beihilfe in Höhe der anerkehbaren Kosten unter der Bedingung gewährt wird, dass die geförderten Qualifizierungsmaßnahmen erbracht wurden. Es ist auf die Rechtsfolge einer Nichtdurchführung bzw. einer teilweisen Durchführung hinzuweisen, wonach in diesem Fall vom Arbeitsmarktservice eine anteilige Kürzung des Beihilfenrahmenbetrages vorgenommen wird.

Die Fördervereinbarung ist vor Projektbeginn abzuschließen und hat für den Förderzeitraum alle wesentlichen Punkte der Rechtsbeziehung zu beinhalten.

Das Stiftungskonzept inkl. Finanzplan, Maßnahmenkonzept, Stiftungsordnung und des Qualitätsmanagementsystems bilden einen integrierten Bestandteil der Fördervereinbarung.

Wesentliche Punkte die in der Fördervereinbarung festzuhalten sind:

- der vom AMS gewährte Beihilfengesamtbetrag
- das Zusammenwirken zwischen Landesgeschäftsstelle/Regionaler Geschäftsstelle und Stiftungseinrichtung bezüglich Reintegration und Auswahl (Implacement) der TeilnehmerInnen
- die Betreuung der TeilnehmerInnen
- Erfolgskriterien, Messmethoden und Messgrößen
- die Zweckbindung der Beihilfenteilbeträge

Veränderungen sind in einer ergänzenden schriftlichen Vereinbarung festzuhalten.

Einzelne Vertragspunkte können seitens der Landesgeschäftsstelle – je nach der im Einzelfall gegebenen Zweckmäßigkeit – abweichend oder ergänzend zur Mustervereinbarung geregelt werden.

7.2.4. Beihilfenauszahlung

Der Auszahlungsmodus der gewährten Beihilfe ist – unter Berücksichtigung des jeweiligen Liquiditätsbedarfs der Stiftungseinrichtung – vertraglich zu regeln.

Im Auszahlungsplan ist vorzusehen, dass die Auszahlung von mindestens 10% des Beihilfenbetrages erst nach Vorlage und Prüfung des abschließenden Verwendungsnachweises (Endbericht über die konzeptkonforme Projektdurchführung und Vorlage und Prüfung der Endabrechnung) erfolgt.

7.2.5. Prüfung der widmungsgemäßen Verwendung

7.2.5.1. Zwischenverwendungsnachweis

Erstreckt sich die Laufzeit des Projektes über einen längeren Zeitraum ist ein Zwischenverwendungsnachweis in Form eines Zwischenberichtes vorzulegen. Hierfür gelten die Regelungen bezüglich Endbericht sinngemäß.

Bei der Festlegung von Teilzahlungen ist der Projektfortschritt zu berücksichtigen, in dem einzelne Teilzahlungen an die Vorlage und Prüfung des Zwischenberichtes gebunden werden.

Vorlage und Prüfung der Teilabrechnung

Bei mehrjährigen Fördervereinbarungen kann es zweckmäßig sein, Teilabrechnungen vorzusehen. Hierfür gelten die Regelungen bezüglich Endabrechnung sinngemäß.

7.2.5.2. Abschließender Verwendungsnachweis

Zum Zwecke der abschließenden Prüfung der widmungsgemäßen Verwendung ist vom Maßnahmenträger – unter Setzung einer angemessenen Frist von maximal 3 Monaten – ein abschließender Verwendungsnachweis in Form eines Endberichtes sowie eine Endabrechnung vorzulegen.

Vorlage und Prüfung der Endabrechnung

Auf die Bestimmungen in 6.5.3. (Förderbare Stiftungseinrichtungen und Höhe der Förderung) und Punkt 6.5.6. (Abrechnungsform) wird verwiesen.

Das Ergebnis der Prüfung der widmungsgemäßen Verwendung des Endberichtes und der Endabrechnung ist aktenmäßig zu dokumentieren (Prüfbericht) und der Stiftungseinrichtung sind die wesentlichen Prüfungsfeststellungen in Form eines Endabrechnungsschreibens mitzuteilen.

Im Falle einer teilweisen Durchführung ist bei maßgeblichen Abweichungen eine Begründung des Projektträgers einzuholen.

Bei triftigen Gründen und ohne Verschulden des Projektträgers erfolgt keine Reduzierung des Beihilfenrahmenbetrages.

Liegen keine triftigen Gründe für die Abweichungen vor und gehen diese auf ein Verschulden (eingeschränkt auf Vorsatz und grobe Fahrlässigkeit) des Projektträgers zurück, so ist grundsätzlich eine anteilige Reduzierung des Beihilfenrahmenbetrages vorzunehmen.

Der Stiftungseinrichtung kann die Auflage erteilt werden, die der Abrechnung zugrunde liegenden Originalbelege zu entwerfen.

7.2.6. Befassung der Bundesorganisation

Bei Verdacht auf Vorliegen gerichtlich strafbarer Handlungen²⁴ und bei Fragen der Förderbarkeit von Schadensfällen ist der Vorstand über den Sachverhalt zu informieren. Bei der Bereinigung von im Bereich der Stiftungseinrichtung aufgetretenen Schadensfällen ist wie folgt vorzugehen:

1. Prüfung, ob ein Ersatzanspruch der Stiftungseinrichtung gegenüber Dritten besteht.
2. Im Fall der Uneinbringlichkeit der Schadensforderung kann die Landesorganisation bis zum Betrag von EUR 75.000,-- die Abschreibung des Schadens als Betriebsaufwand bei der Abrechnung anerkennen.

Bei Überschreitung dieses Betrages kann die Landesorganisation ohne Zustimmung des Vorstandes keine Entscheidung über die Förderung der betroffenen Kostenpositionen treffen.

Der Kontrollausschuss ist vom Vorstand in jedem Fall unverzüglich zu informieren.

7.2.7. Arbeitsmarkterfolg

Das Ziel der Wiedererlangung eines Arbeitsplatzes (§ 18 Abs. 6 AIVG) wird anhand von Kennzahlen des Arbeitsmarkterfolges bewertet.

Kurzfristiger Arbeitsmarkterfolg:

Für die Beurteilung des Arbeitsmarkterfolges wird die Kennzahl „Bestand Personen in Beschäftigung 3 Monate nach Austritt aus der Maßnahme“ (Anteil in Prozent) herangezogen. In der Fördervereinbarung ist der diesbezüglich angestrebte Planwert festzulegen.

Die Vereinbarung des angestrebten Arbeitsmarkterfolges dient dem Zweck, im Falle des Nichterreichens eine Abweichungsanalyse vorzunehmen und Verbesserungen für eine allfällige Fortführung abzuleiten. Bei signifikanten Abweichungen ist eine neuerliche Förderung ohne Ableitung und Festlegung von Änderungserfordernissen nicht möglich. Die Stiftungseinrichtung ist verpflichtet an diesem laufenden Verbesserungsprozess mitzuwirken. In die Abweichungsanalyse sind die Anregungen der Stiftungseinrichtung einzubeziehen.

Langfristiger Arbeitsmarkterfolg:

Zur arbeitsmarktpolitischen Beurteilung des Förderinstrumentes AST wird der Anteil der Tage in Beschäftigung innerhalb von 12 Monaten nach dem Maßnahmenaustritt herangezogen.

BAS-TF:

Für die Kennzahl „Bestand Personen in Beschäftigung“ ist der angestrebte Planwert zu erfassen und in die Fördervereinbarung aufzunehmen.

²⁴ Unabhängig von der Verpflichtung zur Information der zuständigen Staatsanwaltschaft

Vorlagen an die Bundesorganisation:

Bei Vorlage von Projekten an die Bundesorganisation (Förderausschuss) ist der Arbeitsmarkterfolg in relativen und absoluten Zahlen darzustellen. Dieser Indikator wird gleichfalls für Zwecke des Benchmarkings verwendet.

7.3. Regionale Geschäftsstelle

Die Aufgabe der Regionalen Geschäftsstelle umfasst alle Belange der TeilnehmerInnen-bezogenen Abwicklung und der Maßnahmenbetreuung. Die Genehmigung und die Abwicklung der BEMO-Beihilfe finden im Service für Arbeitskräfte statt. Die Information der Unternehmen, die Anbahnung der Durchführung und das Personalauswahlverfahren (Implacement) erfolgen gemäß der vereinbarten Arbeitsteilung zwischen Service für Arbeitskräfte und Service für Unternehmen.

7.3.1. Maßnahmenbetreuung

Die Regionale Geschäftsstelle ist verpflichtet eine/n MaßnahmenbetreuerIn für Arbeitsstiftungen zu bestimmen. Zu den Aufgaben des Maßnahmenbetreuers/der Maßnahmenbetreuerin zählen:

- Maßnahmenbetreuung
- Regelung entsprechender Betreuungsschritte vor Ablauf der Maßnahme
- Mitwirkung an der Maßnahmenkontrolle (optional)

Die Maßnahmenbetreuung der TeilnehmerInnen erfolgt während der Teilnahme an der Maßnahme durch die für die Arbeitsstiftung zuständigen MitarbeiterInnen der Regionalen Geschäftsstelle.

Stellt sich vor Ende der Maßnahme heraus, dass kein Übertritt in ein Dienstverhältnis erfolgt, ist der Kunde/die Kundin durch die Maßnahmenbetreuung über die Notwendigkeit der unverzüglichen persönlichen Vorsprache nach Maßnahmenende bei der zuständigen Regionalen Geschäftsstelle zu informieren. Ein Termin innerhalb einer Woche nach Maßnahmenende ist zu vereinbaren.

7.3.2. Eintragungen im PST

- Bei Implacementstiftungen ist das personalaufnehmende Unternehmen zu vermerken.
- Der Maßnahmen- bzw. Bildungsplan und der abschließende individuelle Teilnahmebericht sind im Textdokument „MVBER“ zu dokumentieren und abzuspeichern. Anschließend ist entsprechend den Bestimmungen der Bundesrichtlinie „Betreuungsvereinbarung“ vorzugehen.
- Das Feld „Verm.Post“ ist ab Beginn der Stiftungsteilnahme (bei MN > 4 Monate) auf „N“ zu setzen, mit dem Eintritt in das Modul Aktive Arbeitssuche und dem Erhalt des individuellen Teilnahmeberichts hat eine Umstellung auf „J“ zu erfolgen.

Ab Beginn der Stiftungsteilnahme ist aufgrund der aktuell gültigen Bundesrichtlinie „Verpflichtende Eintragungen in der AMS-EDV (Status Richtlinie)“ der PST-Status „SC“ (im Regelfall erfolgen die Statusänderungen automatisch im Zuge der TAS Zu- und Abbuchung).

7.3.2.1. Betreuungsvereinbarung

In die Betreuungsvereinbarung ist bei Implacement das personalaufnehmende Unternehmen aufzunehmen.

7.3.2.2. Individuelle Teilnahme-Berichte

Die Rückmeldungen in Form der abschließenden individuellen Teilnahmeberichte sind im Hinblick auf die weitere Betreuung durch das Arbeitsmarktservice zu bearbeiten.

7.3.3. EDV-Abwicklung im Beihilfenadministrationssystem Individualförderungen

- Das BAS IF ist einzusetzen.
- Die in der BEMO angeführten EDV-Anweisungen sind zu berücksichtigen.
- Für alle TeilnehmerInnen an einer Arbeitsstiftung ist ein AST-BEMO-Förderungsfall anzulegen und ein BEMO-Begehren auszugeben. Das gilt auch für Personen, denen Stiftungsarbeitslosengeld zuerkannt wird, da für alle TeilnehmerInnen an Arbeitsstiftungen gemäß der aktuell gültigen Bundesrichtlinie „Beihilfen zur Förderung der beruflichen Mobilität (BEMO)“ die angeführten Tagsätze als Mindestsicherung gelten.
- Der Förderungsfall ist vom TAS zu eröffnen. Im Fenster „Förderungsfall anlegen“ ist der Maßnahmentyp entsprechend vorbelegt.
- Im Fenster „Begehrensfall-Basis“ in der Group-box „Maßnahmenbegründung“ generiert sich als Standardtext „Existenzsicherung während Arbeitsstiftung“ (wird automatisch in die PST-DOKU generiert).
- Das Feld „Standardtext“ Text an SVL im Fenster „Entscheidung/Genehmigung BEMO“ wird auf den Wert „AST“ gesetzt.
- Bei einer Maßnahmendauer unter einer Woche bzw. einem wöchentlichen Ausmaß unter 16 Maßnahmenstunden erfolgt keine EDV-unterstützte negative Entscheidung des BEMO-Förderungsfall.
- Die Beihilfe KNK wird wie bei einem normalen BEMO-Förderungsfall administriert.
- Die Beihilfe KK ist bei einem AST-BEMO-Förderungsfall nicht administrierbar.

7.3.4. EDV-Abwicklung im Teilnahmeadministrationssystem (TAS)

- Die TeilnehmerInnen sind mittels TAS zu administrieren.
- Sämtliche TeilnehmerInnen an AST sind auf die entsprechende Veranstaltung zuzubuchen. Die Eintrittsbuchung bewirkt einen Statuswechsel auf SC. Bei Implacementstiftungen kann die Auswahl potenzieller TeilnehmerInnen zuvor auch mittels ADG erfolgen. Bei positiver Absolvierung des Personalauswahlverfahrens und bei Teilnahme an der Implacementstiftung erfolgt eine TAS Eintrittsbuchung.

- Mit Beendigung der Maßnahme ist eine Austrittsbuchung mit der Aktion ‚Maßnahmenende‘ mit dem jeweiligen Datum und Beendigungsgrund vorzunehmen (TN-Status ‚absolviert‘; PST-Statuswechsel wird vollzogen).
- Liegt nach Rückmeldung der Stiftungseinrichtung ein Maßnahmenabbruch bzw. ein Maßnahmenausschluss vor, ist eine Austrittsbuchung mit der Aktion ‚Abbruch‘ bzw. ‚Ausschluss‘ mit dem jeweiligen Datum und Abbruch- bzw. Ausschlussgrund vorzunehmen (TN-Status ‚abgebrochen‘).
- Maßnahmen/Veranstaltungen, die einer bestimmten Maßnahme/Veranstaltung vor- oder nachgelagert sind, sind als solche zu erfassen, da dies einerseits die Umbuchung erleichtert und andererseits die Voraussetzung dafür bildet, dass zusammengehörige Veranstaltungen als solche erkannt und als verkettete Förderepisode im DWH ausgewertet werden können.

8. ÖFFENTLICHKEITSARBEIT

Die Stiftungseinrichtungen sind verpflichtet, alle Aktivitäten in den Bereichen Marketing und Öffentlichkeitsarbeit mit dem AMS wie folgt zu koordinieren:

Generelle Koordination:

Maßnahmen der Öffentlichkeitsarbeit sind zeitgerecht vor ihrer Durchführung dem AMS zur Kenntnis zu bringen und mit diesem abzustimmen.

Publikationen:

Folder, Broschüren, Prospekte, Informationsblätter, Einladungen sowie sonstige Druckwerke und Informationsmaterialien haben auf der Vorderseite – bei Mehrseitigkeit auf der Vorderseite des ersten Blattes – in Schriftform folgenden Vermerk deutlich sichtbar zu enthalten: „In Zusammenarbeit mit dem Arbeitsmarktservice“ (inkl. AMS-Logo).

Bei Projektförderung ist auf der letzten Seite von Publikationen in obigem Sinn der Vermerk „Dieses Projekt wird aus Mitteln des Arbeitsmarktservice gefördert“ (inkl. AMS-Logo) anzubringen.

Medienaktivitäten:

a) Presseaussendungen, Presseeinladungen und -unterlagen:

Presseaussendungen, Einladungen zu Pressekonferenzen und Unterlagen zu Pressekonferenzen haben auf der Vorderseite – bei Mehrseitigkeit auf der Vorderseite des ersten Blattes – in Schriftform folgenden Vermerk deutlich sichtbar zu enthalten: „In Zusammenarbeit mit dem Arbeitsmarktservice“ (inkl. AMS-Logo).

b) Interviews, Statements, Pressekonferenzen:

Entsprechend den Vorgaben für schriftliche Äußerungen ist auch in mündlichen Stellungnahmen bei Interviews, Statements, Pressekonferenzen und sonstigen öffentlichen Auftritten der durchführenden Einrichtung darauf hinzuweisen, dass ihre Tätigkeit im Zusammenhang mit einer Förderung durch das bzw. in Zusammenarbeit mit dem Arbeitsmarktservice steht.

9. IN-KRAFT-TRETEN/AUSSER-KRAFT-TRETEN

Diese Bundesrichtlinie tritt mit 15. Oktober 2011 in Kraft und ersetzt die Bundesrichtlinie AMF/17-2011 (GZ: BGS/AMF/0722/9955/2010) vom 01. September 2011. Die Bestimmungen der Punkte 6.3.5.1. und 6.6.3. bezüglich der maximalen Höhe der Zuschussleistung (in Höhe der ASVG-Geringfügigkeitsgrenze) treten mit 01. Jänner 2012 in Kraft.

10. EINFÜHRUNGSBERICHT UND LAUFENDE QUALITÄTSSICHERUNG

Um die laufende Qualitätssicherung zu gewährleisten, sind die Landesgeschäftsstellen verpflichtet, bei Anwendungsproblemen und/oder Nichtanwendbarkeit der Bundesrichtlinie den Erfahrungsbericht an die Bundesgeschäftsstelle/Abteilung Förderungen bis spätestens 31. März 2013 per E-Mail zu übermitteln. Die Fachabteilung verpflichtet sich, diese Rückmeldungen auszuwerten und dem Vorstand des AMS Österreich zur Festlegung des weiteren Procederes (Rückmeldung an Landesorganisationen) vorzulegen.

11. ERLÄUTERUNGEN

11.1. Zu Punkt 3.3. EFQM

- 4a) Partnerschaften zur Erzielung von Wertschöpfung gestalten, Kernkompetenzen von Partnern erkennen, wirksam einsetzen und gemeinsame Weiterentwicklung unterstützen.
- 5a) Prozesse systematisch gestalten, managen und im Hinblick auf die Erfüllung der Anforderungen aller InteressenspartnerInnen laufend verbessern.
- 5b) Produkte und Dienstleistungen anhand der Bedürfnisse und Erwartungen der KundInnen entwerfen, entwickeln, herstellen, liefern und warten.

11.2. Zu Punkt 6.1. Merkmale und Formen von Arbeitsstiftungen

Die nach dem AIVG zur Verfügung gestellten und bescheidmäßig anerkannten Maßnahmen der Arbeitsstiftung sind mit der Rechtsfolge des verlängerten AIG-Bezuges verbunden und richten sich daher an Personen mit AIG-Anspruch. Die ergänzende Teilnahme von Personen ohne AIG-Anspruch kann – entsprechend den Grundsätzen nach dem AMSG – im Einzelfall nach individueller arbeitsmarktpolitischer Beurteilung durch die Regionale Geschäftsstelle genehmigt werden.

11.3. Zu Punkt 6.1.1. Unternehmensstiftung

Verbundene Unternehmen sind in Anlehnung an § 228 Unternehmensgesetzbuch (UGB) solche Unternehmen, die nach den Vorschriften über die vollständige Zusammenfassung der Jahresabschlüsse verbundener Unternehmen (Vollkonsolidierung) verpflichtend in den

Konzernabschluss eines Mutterunternehmens gemäß § 244 UGB einzubeziehen sind. Dies ist etwa dann der Fall, wenn ein (Tochter)Unternehmen unter der einheitlichen Leitung einer Kapitalgesellschaft (Muttersgesellschaft) steht und das Mutterunternehmen an der Tochter zumindest 20% der Anteile hält.

11.4. Zu Punkt 6.1.2. Implacementstiftungen

Handelt es sich um eine beschränkte Anzahl von schwer zu besetzenden offenen Stellen oder um Einzelfälle, die vom anerkannten Stiftungskonzept nicht umfasst sind, besteht die alternative Möglichkeit die Vorqualifizierung im Rahmen der BEMO-Richtlinie durchzuführen (DLU-Beihilfe bzw. Fortbezug gemäß § 12 Abs. 5 AIVG). Bezüglich der praktischen Ausbildung wird auf die BEMO-Regelungen des Arbeitstrainings verwiesen. Handelt es sich um einzelne schwer zu besetzende offene Stellen von Kleinunternehmen, die vom anerkannten Stiftungskonzept umfasst sind, ist auch die Teilnahme einer einzelnen Person möglich.

11.5. Zu Punkt 6.3.1. Rechtliche Bestimmungen

Die Geltung bzw. Wirkung des AIVG-Bescheides erstrecken sich ausschließlich auf Personen mit AIG-Anspruch. Die ergänzende Teilnahme von Personen ohne AIG-Anspruch kann im Einzelfall im Auftrag des Arbeitsmarktservice (z.B. gemäß § 12 Abs. 5 AIVG) erfolgen. Grundvoraussetzung für die Teilnahme ist, dass Arbeitslosigkeit vorliegt. Die Teilnahme mit einer Rückkehrmöglichkeit zum personalabbauenden Unternehmen erfordert daher die Beendigung des Arbeitsverhältnisses mit der Abrechnung der individuellen Beendigungsansprüche. Die Stundung der Auszahlung der individuellen Beendigungsansprüche stellt kein Hindernis für Arbeitslosigkeit dar. Weitere Kriterien für eine „echte“ Unterbrechung (vgl. BGS/SfA/05522/9599-2009) sind

- Beginn des Arbeitsjahres mit Datum der „Wiedereinstellung“
- die Zeit der Unterbrechung wird nicht auf Ansprüche angerechnet, die von der Dauer des Dienstverhältnisses abhängen (Ausnahme: witterungsbedingte Unterbrechungen)
- Vorliegen einer Arbeitsbescheinigung mit Lösungsgrund
- die Ausstellung einer Arbeitsbescheinigung mit der Bestätigung einer Arbeitgeberkündigung
- eine Vereinbarung darüber, dass der/die DienstnehmerIn gemäß § 9 Abs. 6 AIVG zum Ersatz eines allfälligen Schadens, der aus der Nichterfüllung dieser Wiedereinstellungsvereinbarung wegen Antritt einer anderen Beschäftigung nicht verpflichtet ist
- die Ausfolgung von Arbeitspapieren, Dienstzeugnis

Im Falle eines Aussetzungsvertrages (Karenzierung mit einem Ruhen der gegenseitigen Verpflichtungen) besteht ein aufrechtes Dienstverhältnis, sodass Arbeitslosigkeit nicht vorliegt. Aussetzvereinbarungen liegen beispielsweise vor, wenn

- nicht alle Rechte und Pflichten während des vereinbarten (Aussetzungs-)Zeitraumes ruhen (z.B. Benützung einer Dienstwohnung)

- bei Wiedereinstellung eine Nachzahlung der durch die „Unterbrechung“ entstandenen finanziellen Verluste vereinbart wurde

Erfolgt die Karenzierungsvereinbarung zum Zwecke der Aus- und Weiterbildung besteht die alternative Möglichkeit des Bezugs von Weiterbildungsgeld.

11.6. Zu Punkt 6.3.2. Projektgrundlagen

Das Konzept ist so ausreichend zu konkretisieren, dass die arbeitsmarktpolitische Prüfung anhand des Konzeptes vernünftig erfolgen kann. Die arbeitsmarktpolitische Beurteilung (Prüfung der Vermittelbarkeit bzw. anderer verfolgter arbeitsmarktpolitischer Ziele, der arbeitsmarktpolitischen Sinnhaftigkeit der vorgesehenen Maßnahmenmodule, insbesondere der Module Aus- und Weiterbildung) erfolgt für Personen mit ALG-Anspruch generell anhand des Konzeptes und nicht anhand der konkreten Einzelfälle. Die individuellen Maßnahmen- bzw. Bildungspläne werden in der Folge ausschließlich auf ihre Übereinstimmung mit dem anerkannten Stiftungskonzept geprüft und im Falle der Übereinstimmung im Hinblick auf den (verlängerten) Arbeitslosengeldbezug während der Maßnahmenteilnahme genehmigt.

Im Einzelfall ist auch die Teilnahme von Personen ohne ALG-Anspruch möglich, wobei deren Teilnahme im Auftrag des Arbeitsmarktservice erfolgt und auf die individuelle arbeitsmarktpolitische Beurteilung durch die RGS abstellt (DLU-Beihilfe bzw. NH-Fortbezug gemäß § 12 Abs. 5 AIVG).

Das Stiftungskonzept hat tunlichst die verfolgten arbeitsmarktpolitischen Ziele anzugeben, sofern diese über die unmittelbare Herstellung der Vermittelbarkeit hinausgehen.

Das Erfordernis eines ausreichend spezifizierten Maßnahmenkonzeptes und der notwendige Unternehmensbezug bedeuten nicht von vornherein, dass sogenannte offene Arbeitsstiftungen nicht mehr möglich sind. Weiterhin kann eine bestehende Stiftung durch Beitritt neuer Unternehmen erweitert werden. Voraussetzung dafür ist jedoch, dass die Art der Unternehmen, die beitreten können, im Konzept näher spezifiziert ist im Hinblick auf ihre arbeitsmarktpolitischen Probleme und ihre regionale Lage. Beispielsweise: KMU in ... mit Fachkräftemangel im Bereich bestimmter Berufe (Implacementstiftung); oder: Zulieferbetriebe bestimmter Leitbetriebe mit Umstrukturierungsnotwendigkeiten und daraus folgenden Personalabbaunotwendigkeiten in (Outplacementstiftung); oder: Betriebe eines/einer bestimmten Clusters/Branche in ... mit Fachkräftemangel (Implacementstiftung) oder Personalüberhang (Outplacementstiftung). Ebenso muss die Form in der der Beitritt erfolgt (einfache Auftragserteilung oder Beteiligung am Stiftungsträger) bereits im Konzept spezifiziert sein. Treten Unternehmen der Stiftung bei, die nicht den ursprünglichen Spezifikationen entsprechen, muss das Stiftungskonzept geändert und der Anerkennungsbescheid erneuert werden.

Auch dürfen die Ansprüche an die inhaltlichen Spezifikationen des Maßnahmenkonzeptes nicht übertrieben werden. Es muss noch ausreichend Spielraum geben, Ausbildungswege an die individuellen Ergebnisse der Berufsorientierung anzupassen. Nichtsdestoweniger aber muss das Maßnahmenkonzept einen Rahmen geben innerhalb dessen sich die individuellen

Bildungspläne zu bewegen haben. Beispielsweise ist abzugrenzen gegen Ausbildungswünsche, die nur in privaten Interessen liegen und kaum am Arbeitsmarkt verwertbare Kenntnisse vermitteln. Insbesondere ist daher im Konzept zu klären, in welchen Fällen höhere schulische Ausbildungen bis hin zu tertiären Ausbildungen über die Stiftung finanziert werden oder Ausbildungen im Ausland oder Ausbildungen, bei denen der Zusammenhang mit einer angestrebten Existenz sichernden Berufsausübung nicht unmittelbar gegeben erscheint. Die inhaltlichen Festlegungen sind zumindest schwerpunktmäßig aus der Struktur der Zielgruppen (Vorkenntnisse) und aus der Lage und Entwicklung des Arbeitsmarktes – insbesondere der Arbeitskräftenachfrage – abzuleiten.

Beispiel (Outplacement): Un- und Angelernten Arbeitskräften (Anteil x) wird aufgrund der abnehmenden Vermittlungschancen gering Qualifizierter eine Höherqualifizierung bis zu einem Berufsabschluss geboten - aufgrund der Vorkenntnisse schwerpunktmäßig im Bereich xy. Auch Fachkräfte aus dem Bereich yz (Anteil y) sind derzeit am regionalen Arbeitsmarkt nur erschwert vermittelbar, ihnen wird Höherqualifizierung im Beruf oder Umschulung auf einen anderen Beruf oder Erwerb der Hochschulreife (Matura) – insbesondere durch HTL- oder HAK-Abschlüsse angeboten. Im Bürobereich (Anteil z) herrscht am regionalen Arbeitsmarkt ebenfalls ein Überangebot an Arbeitskräften, Arbeitskräften mit Büroverwendung werden schulische Höherqualifizierung bis zum Studienabschluss angeboten (jeweils eine Bildungsstufe höher). Ausbildungen in Gesundheits- und Pflegeberufen so wie in „green jobs“ sind aufgrund der aktuellen und künftigen Nachfragsituation am Arbeitsmarkt für alle Arbeitnehmergruppen ohne weiters möglich. Ausbildungen, die die musischen Interessen fördern, sind dann möglich, wenn ein klares Kalkül über die berufliche Verwertung der erworbenen Fähigkeiten vorliegt.

Bezüglich der zeitlichen Begrenzung des Konzepts (einer Stiftung) ist zu betonen, dass die Festlegung des zeitlichen Rahmens für die Maßnahmeneintritte zunächst beim Antragsteller (in der Folge bei den Sozialpartnern) liegt. Das AMS kann allenfalls die Anerkennung verweigern, wenn die Lage und Entwicklung des Arbeitsmarktes die Fortführung des Maßnahmenkonzeptes ab einem bestimmten Zeitpunkt, der innerhalb des Projektzeitraumes liegt, in Widerspruch zu den arbeitsmarktpolitischen Erfordernissen geraten lässt, oder wenn die Ausfinanzierung von vornherein nur für einen kürzeren Zeitraum gesichert erscheint, als das Konzept als Projektlaufzeit vorsieht. Bei Förderung des Projekts durch das AMS bestimmt das AMS auch im Wege der Förderung über die Projektlaufzeit mit. Bei Stiftungen, die im Wesentlichen Outplacement für ein oder mehrere Unternehmen betreiben, die längerfristig ihren Personalstand an geänderte Strukturen anpassen müssen, ist auch eine unbefristete Bewilligung möglich. Die längerfristigen Strukturanpassungsbedarfe finden beispielsweise in einer entsprechenden Betriebsvereinbarung über die Stiftungseinrichtung ihren Niederschlag. Um aber sicher zu stellen, dass die Geschäftsstellen des AMS immer die aktuellen Maßnahmenkonzepte zur Verfügung haben, ist durch eine entsprechende Auflage im Bescheid sicher zu stellen, dass alle 2 Jahre Planzahlen, was Teilnahmen und Finanzierung betrifft, an die genehmigende LGS übermittelt werden.

11.7. Zu Punkt 6.3.3. Antragstellung und Zuständigkeit

Auf den erweiterten örtlichen Geltungsbereich und auf die zugrundeliegende Organentscheidung ist im Bescheid extra hinzuweisen.

11.8. Zu Punkt 6.3.4. Maßnahmenmodule

Eine Vollaustattung durch Studiengänge, die extra für Berufstätige organisiert sind und daher die Verfügbarkeit der TeilnehmerInnen zu den üblichen Arbeitszeiten nicht wesentlich einschränken, könnte sich allenfalls bei Beurteilung nach ECTS-Credits ergeben, nicht aber bei Beurteilung nach den Anwesenheitszeiten im Lehrgang. Die Anrechnung der Credits erfolgt semesterweise im Nachhinein bei positivem Semesterabschluß. Die Beurteilung der Vollaustattung anhand von ECTS-Credits wäre erst nach positivem Prüfungserfolg möglich. Die Prüfung der Vollaustattung ist aber davor, bei der Entscheidung über die Bezugsdauer des Arbeitslosengeldes, zu treffen. Daher bleiben die Anwesenheitszeiten als Beleg für die Auslastung der StiftungsteilnehmerInnen aufrecht. Diese Vorgehensweise stimmt auch mit der sonstigen Beurteilung solcher Studiengänge im Leistungsrecht der Arbeitslosenversicherung überein: Da sie nicht die Verfügbarkeit der Arbeitslosen für die Arbeitsvermittlung wesentlich einschränken, können solche Studiengänge neben dem Leistungsbezug absolviert werden, ohne dass es dazu eines Auftrages des AMS nach § 12 Abs. 5 ALVG bedarf. Um einen willkürlichen Wertungswiderspruch zu vermeiden, erfolgt die Beurteilung der Sachlage im Hinblick auf Arbeitsstiftungen analog.

11.9. Zu Punkt 6.3.4.4. Praktische Ausbildung (Praktikum)

Im Vordergrund steht der Ausbildungszweck. Ausschlaggebend ist, dass die konkrete Beschäftigung nach der vorzunehmenden Gesamtbeurteilung auch objektiv (der inhaltlichen Gestaltung nach) in erster Linie – im Interesse des Auszubildenden (sich entsprechend dem individuellen Maßnahmen- bzw. Bildungsplan praktische Kenntnisse und Fähigkeiten anzueignen) – von diesem Ausbildungszweck bestimmt (geprägt) und nicht – im Interesse des Betriebsinhabers an Arbeitsleistungen für seinen Betrieb – primär an betrieblichen Zwecken und Erfordernissen orientiert ist. Aus Gründen der Betriebssicherheit, der notwendigen Anpassung an das Betriebsgeschehen oder aus ähnlichen Sachgründen wird sich der/die PraktikantIn in der Regel auch an Arbeitsabläufe sowie an die Arbeitszeiten und die Arbeitsorte der Belegschaft halten und diesen Umständen entsprechende Weisungen befolgen müssen. Er/Sie wird auch, schon um sein/ihr Ausbildungsziel zu erreichen, unter Umständen während der gesamten betrieblichen Arbeitszeit tätig sein und sich aus diesen Gründen auch allfälligen Anordnungen betreffend das Arbeitsverfahren und das arbeitsbezogene Verhalten fügen müssen. Es wird daher aufgrund und nach Maßgabe dieser Umstände auch eine Bindung an Ordnungsvorschriften hinsichtlich Arbeitsort, Arbeitszeit, Arbeitsverfahren und arbeitsbezogenes Verhalten bestehen. Gegen die Annahme eines vorrangig vom Ausbildungszweck geprägten Praktikums wird es hingegen sprechen, wenn der/die

Praktikantin auf Anordnung des Betriebsinhabers zu Überstundenleistungen herangezogen wird.

11.10. Zu Punkt 6.3.4.4. Praktische Ausbildung (Praktikum)

Ist im Falle von Outplacementstiftungen zwischen dem Stiftungseintritt (Berufsorientierung) und dem Beginn der theoretischen Ausbildung ein längerer Zeitraum zu „überbrücken“, so kann die Stiftungsteilnahme durch die Aufnahme zeitlich begrenzter Dienstverhältnisse unterbrochen oder nach dem theoretischen Einstiegsmodul für fachspezifische ausbildungsvorbereitende Praktika genutzt werden. Ausbildungsvorbereitende Praktika weisen einen funktionalen Zusammenhang mit der angestrebten Aus- und Weiterbildung auf. Sie dienen dem Erwerb von praktischen Erfahrungen im angestrebten künftigen Berufsfeld, erleichtern den Einstieg in die Theorieausbildung, ermöglichen das Kennenlernen eines oder mehrerer Beschäftigungsbereiche und potenzieller späterer Arbeitgeber. So können z.B. bei Ausbildungen in Gesundheitsberufen die bestehenden Ausbildungs- und Beschäftigungsmöglichkeiten abgeklärt werden. Ausbildungsvorbereitende Praktika sind Teil der Praktischen Ausbildung und der 2/3 Regelung zuzurechnen.

11.11. Zu Punkt 6.3.7. Rechtscharakter des Bescheides

Bescheide, mit denen Maßnahmen im Sinne des § 18 Abs. 5 AIVG anerkannt werden, sind Rechtsgestaltungsbescheide; an die Erlassung geknüpft ist die Rechtsfolge der verlängerten Bezugsdauer bei Teilnahme von Personen mit AIG-Anspruch. Die ergänzende Teilnahme von Personen ohne AIG-Anspruch erfolgt hingegen im Auftrag des Arbeitsmarktservice nach den Grundsätzen des AMSG.

Gegen „Anerkennungs-Bescheide“ wie auch gegen Bescheide, mit denen Anträge auf Anerkennung abgelehnt werden, ist eine Berufung nicht zulässig (vgl VfGH 28.11.2001, B 2271/00 mit Besprechung von Feiel in wbl 2002, 343). „Anerkennungs-Bescheide“ wie auch „Ablehnungs-Bescheide“ haben daher gemäß § 61 AVG in der Rechtsmittelbelehrung darauf hinzuweisen, dass der Bescheid keinem weiteren Rechtszug unterliegt. Gemäß § 61a AVG ist darüber hinaus auf die Möglichkeit einer Beschwerde beim Verfassungsgerichtshof und beim Verwaltungsgerichtshof, auf die bei der Einbringung solcher Beschwerden einzuhaltenden Fristen, auf das Erfordernis der Unterschrift eines Rechtsanwalts und auf die für solche Beschwerden zu entrichtenden Gebühren hinzuweisen.

Im Falle wesentlicher Änderungen bedarf es keiner „Entziehung“ durch Bescheid. Der Anerkennungsbescheid, der auf Basis eines Stiftungskonzeptes erlassen wurde, geht von den örtlichen, zeitlichen, persönlichen sowie inhaltlichen und finanziellen Grundlagen dieses Konzeptes aus. Ändern sich diese Grundlagen, so sind diese nicht vom Anerkennungsbescheid erfasst. Es genügt daher die schriftliche Mitteilung an den Adressaten des Anerkennungsbescheides, dass die Grundlagen für die weitere Umsetzung nicht mehr

gegeben sind. Für eine in Aussicht genommene Neuausrichtung braucht es daher eine neue Antragstellung und einen neuen Bescheid.

11.12. Zu Punkt 6.4.1. Teilnahmevoraussetzungen

Beispiel für andere arbeitsmarktpolitische Erfordernisse: Das Stiftungskonzept sieht im Zuge des Personalabbaus die Teilnahme von vermittelbaren Personen vor, damit das Beschäftigungsverhältnis anderer Beschäftigter, deren Vermittlung schwieriger wäre, aufrecht bleiben kann.

Im Falle von Implacementstiftungen wird das Interesse an der adäquaten Besetzung der offenen Stelle (im Sinne des Kernprozesses 2: Unternehmen bei der Suche nach geeigneten Arbeitskräften und bei der Anpassung von Arbeitskräften zu unterstützen) zudem um das Interesse an der Laufbahnverbesserung (im Sinne des Kernprozesses 1: Arbeitskräfte bei der Suche nach Beschäftigungsmöglichkeit und bei der Anpassung bei der Arbeitskräftenachfrage unterstützen) ergänzt.

Bei Übereinstimmung des individuellen Maßnahmen- bzw. Bildungsplanes mit dem von der LGS anerkannten Stiftungskonzept ist die Teilnahme von Personen mit ALG-Anspruch ohne weitere Prüfung durch die RGS möglich. Es bleibt der RGS aber unbenommen, vor Stiftungseintritt Vermittlungsbemühungen zu setzen.

In Abstimmung mit der Stiftungseinrichtung kann die RGS im Einzelfall auch die Teilnahme von Personen ohne ALG-Anspruch – nach individueller Prüfung der Vermittelbarkeit und der arbeitsmarktpolitischen Sinnhaftigkeit des Maßnahmen- bzw. Bildungsplanes – als Teilnahme im Auftrag des Arbeitsmarktservice (z.B. gemäß § 12 Abs. 5 AIVG) genehmigen. Dies gilt im Einzelfall auch für Maßnahmen- bzw. Bildungspläne, die durch das anerkannte Maßnahmenkonzept nicht oder nicht vollständig gedeckt sind.

11.13. Zu Punkt 6.4.4. ALG-/NH-Fortbezug und/oder DLU-Beihilfe

Auslandsaufenthalt und Maßnahmen nach § 18 Abs. 6 AIVG

Gemäß § 18 Abs. 6 AIVG sind Maßnahmen im Rahmen der Arbeitsstiftungen von der Landesgeschäftsstelle anzuerkennen, wenn sie dem Arbeitslosen die Wiedererlangung eines Arbeitsplatzes durch Aus- oder Weiterbildung erleichtern und den arbeitsmarktpolitischen Erfordernissen dienen. Finden solche Aus- oder Weiterbildungsmaßnahmen im Ausland statt, so ist in diesen besonderen Fällen das Schulungsarbeitslosengeld entsprechend dem Sinn und Zweck der Arbeitsstiftungen auch über den im § 16 Abs. 3 AIVG angeführten Zeitraum hinaus zu gewähren.

Nach § 18 Abs. 6 lit c AIVG sind bei der Vollauslastung der Stiftungsteilnehmer die üblichen Urlaubsansprüche zu berücksichtigen. Da Arbeitnehmer üblicherweise auch Urlaub im

Ausland machen, kann in solchen Fällen eine Nachsicht gemäß § 16 Abs. 3 AIVG erteilt werden.

11.14. Zu Punkt 6.4.5. Beihilfe für Kursnebenkosten und für Kinderbetreuung

Die individuelle Gewährung ist abhängig von der im bescheidmäßig anerkannten Stiftungskonzept festgelegten Regelung.

11.15. Zu Punkt 6.5. Rechtscharakter der Förderung

Ein einseitig verbindlicher Fördervertrag beinhaltet keine Leistungsverpflichtung des Fördernehmers. Wird die geförderte Leistung erbracht, wird die Beihilfe in Höhe der anerkehbaren Kosten gewährt. Wird die geförderte Leistung nicht bzw. nur teilweise erbracht, erfolgt eine anteilige Kürzung des Beihilfenbetrages. Die Erfüllung der Gegenleistung kann vom AMS nicht eingeklagt werden.

Vergaberechtlich unterliegen einseitig verbindliche Förderverträge nicht dem BVergG.

Wenngleich das AMS gemäß § 32 Abs. 3 AMSG für die Bereitstellung von Dienstleistungen Sorge zu tragen hat, ist es aufgrund der Erfahrungen nicht notwendig, hierfür zweiseitig verbindliche Leistungsverträge (Förder- oder Werkverträge) vorzusehen.

EU-wettbewerbsrechtlich erfolgt die Anerkennung und Durchführung von Maßnahmen der Arbeitsstiftung als allgemeine Maßnahme mit hoheitlichem Rechtsanspruch (Antrag und bescheidmäßige Anerkennung gemäß § 18 AIVG).

Im Falle der Förderung von Arbeitsstiftungen handelt es sich um eine staatliche Beihilfe im Sinne des Artikels 87 des EG-Vertrages. Die Abwicklung der Förderung erfolgt im Rahmen der „Allgemeinen Gruppenfreistellungsverordnung“ (VO 800/2008 vom 6.8.2008 – Abschnitt 8 „Ausbildungsbeihilfen“).

11.16. Zu Punkt 6.5.4.2. Überbetrieblich verwertbare Aus- und Weiterbildungen

Aus- und Weiterbildungen sind allgemein bzw. überbetrieblich verwertbar, wenn sie nicht ausschließlich oder in erster Linie den gegenwärtigen oder zukünftigen Arbeitsplatz der TeilnehmerInnen im begünstigten Unternehmen betreffen, sondern die Qualifikationen vermitteln, die in hohem Maß auf andere Unternehmen und Arbeitsfelder übertragbar sind.

12. ANHANG

Formular Bildungsplan bzw. Maßnahmenplan

Formular relevante Teilnahmedaten

Formular Praktikumsvereinbarung

Formular Begehrensstellung

Muster-Fördervereinbarung